

# 每日养老资讯

2018年9月27日

特别鸣谢：  
香山颐养健康管理有限公司  
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



# 目录

<b>养老视点</b> .....	<b>4</b>
北京：首个养老信用平台，覆盖 61 家机构 3000 从业者.....	4
河北：石家庄市全面放开养老服务市场.....	4
河南：郑州“五化”建设社区养老服务体系打造“15 分钟养老服务圈”.....	6
山东：济南超 80 岁老年人近 20 万，今年要建 217 处养老设施.....	6
江苏：打造养老服务“苏州标准”.....	7
四川：举行全省老龄事业发展和养老体系建设新闻发布会.....	8
贵州：“四个聚焦”，助推养老服务业改革发展.....	11
甘肃：城关区强化居家养老服务.....	13
广东：广州，养老服务企业登记出新规，可依法享受多项优惠政策.....	14
广东：出台特困供养人员护理标准.....	15
内蒙古：乌兰察布市“四个推进”提升养老服务水平.....	16
专家谈养老事业创新发展：应探索“医护养一体化”.....	17
慢性疾病缠身，医疗自付一半，2018 老龄蓝皮书：近 1 亿老年人仍在为养老“工作”.....	18
<b>热点新闻</b> .....	<b>20</b>
重庆实施“智慧医疗”优先行动.....	20
超市不收现金惹急老年消费者，对“拒收现金”喊停.....	20
“银发族”成网购新力量.....	21
<b>政策法规</b> .....	<b>22</b>
关于全国社会保障基金有关投资业务税收政策的通知.....	22
财政部：对社保基金转让非上市公司股权，免征印花税.....	22
中共中央国务院印发《乡村振兴战略规划（2018—2022 年）》.....	23
吉林：长春市人民政府办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见.....	23
<b>养老类型</b> .....	<b>28</b>
河北：让养老院老人乐享晚年是崇高使命——邯郸市养老院服务质量建设专项行动侧记.....	28
江苏：南通着力攻克居家和社区养老服务难题，让老人家门口安享“晚晴”.....	30
重庆：忠县，健康养老绘就“夕阳红”.....	31
浙江：面积菜品翻倍！15 岁的杭州首家社区老年食堂升级啦.....	33
广西：首家中外合资养老机构入驻南宁高新区.....	34
<b>养老产业</b> .....	<b>34</b>
2018 第四届社会养老创新发展论坛在京举行.....	34
第二届中国（四川）老龄事业暨养老服务业发展高峰论坛在川召开.....	35
<b>养老访谈</b> .....	<b>36</b>
养老保护伞护佑千万家，新疆城乡居民基本养老保险实施新政.....	36
<b>养老培训</b> .....	<b>37</b>

河南：商丘市民政局举办养老机构护理员培训班.....	37
<b>健康管理.....</b>	<b>38</b>
我国居民健康素养水平呈持续上升态势.....	38
<b>养老地产.....</b>	<b>38</b>
国务院支持养老地产健康旅游，总体规模 80000 亿，居全球第一位.....	38
<b>互动养老.....</b>	<b>41</b>
老龄群体成为文旅消费最大客群.....	41
<b>养老金融.....</b>	<b>42</b>
工银安盛人寿正式发布个人税延养老年金保险产品.....	42
<b>社会保障.....</b>	<b>43</b>
湖南：长沙宁乡城乡居民养老保险中心试点手机“刷脸”认证.....	43
新疆：五项机制推动基本养老保险待遇逐步提高.....	44
<b>国际交流.....</b>	<b>44</b>
欧洲最“老”国家：德国形式多样的养老模式.....	44
德国长期护理保险制度的启示.....	45
<b>城市规划.....</b>	<b>47</b>
京津冀区域养老服务协同发展的河北行动.....	47
<b>老年说法.....</b>	<b>49</b>
“养老”陷阱出“新招”.....	49
黑龙江：老年人申请法律援助优先受理快速办理.....	49
看好你爸妈！为养老 30%老人被骗，一生储蓄清零.....	50
<b>政府购买服务.....</b>	<b>52</b>
福建：莆田市涵江区人力资源和社会保障局涵江区城乡居民养老和医疗保险村级便民信息化平台设备采购货物类采购项目公开招标公告.....	52
福建：长汀县养老服务设施布局专项规划编制服务项目采购招标公告.....	54
辽宁：大李家街道龙台社区居家养老服务中心改造工程项目招标公告.....	55
安徽：宿松县养老床位护理型设备采购项目（二次）招标公告.....	57
辽宁：北票市民政局养老机构取暖用煤采购项目公开招标公告.....	59
<b>关于我们.....</b>	<b>60</b>
<b>联系我们.....</b>	<b>61</b>

## 养老视点

### 北京：首个养老信用平台，覆盖 61 家机构 3000 从业者

9月27日，北京市首个养老服务业信用管理平台投入运行，朝阳区61家养老机构约3000名养老服务从业人员信息均已录入该平台，实现对区内养老机构和从业人员诚信评价管理的全覆盖。

当天，朝阳区养老服务业诚信体系建设发布会在长友养老院召开，朝阳区民政局相关负责人介绍，管理平台归集的诚信评价信息，包括机构基本情况、内部管理、安全管理、经营能力、从业人员、社会责任、公共信用，以及从业人员资格资历、教育培训经历、服务水平、荣誉信息、不良信息等近10万条数据。通过大数据应用，平台能够自动生成并数字化输出养老机构诚信评价报告、服务质量信用评定报告和养老服务从业人员诚信评价报告，形成对区内养老机构和从业人员诚信评价管理的全覆盖。

“为进一步提高养老服务业信用管理和评价的科学性，我们将与北京市公共信用信息服务平台和市民政局养老服务机构诚信信息归集系统进行数据对接。”该负责人介绍，朝阳区养老信用管理平台的数据会不断拓宽归集渠道，一方面与专业大数据机构和知名信息数据服务商合作获取相关数据，补充收集“信用中国”网等各类社会信用信息，另一方面通过互联网收集朝阳区医疗机构相关的行政许可与处罚、法院公告、失信记录、企业经营异常、环保处罚等信息数据。

朝阳区将加快推进养老服务行业信用产品试点应用工作，对诚信评价结果优异的养老机构和从业人员进行褒奖。这位负责人介绍，该区还将对全区养老机构实施信用分级分类管理，探索“信用养老”模式，在政府采购、政府购买服务、养老服务补贴、运营资助等方面，根据诚信评价结果施行激励、限制或惩罚措施。

“信用管理将由诚信评价、服务质量信用评定扩展到信用评级、履约评估等，引导社会机构和从业人员不断提高为老服务质量，更好地满足养老需求，提高老年人的获得感、幸福感和安全感。”朝阳区民政局相关负责人表示。

（来源：新京报网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/55677>

### 河北：石家庄市全面放开养老服务市场

石家庄市日前印发《石家庄市全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干措施》的通知，决定尽快破除全市养老服务业发展瓶颈，激发各类市场主体活力，推动养老服务市场繁荣创新，有效提升养老服务质量。

降低准入门槛。贯彻国务院常务会议决定，依规依法，稳妥有序进行养老机构设立许可取消准备工作，提前开展取消养老机构设立许可之后政府监管措施研究与探索。贯彻《河北省居家养老服务条例》，加快推进社区和居家养老服务设施建设，提供短期托养和上门服务的社区居家养老服务中心、社区内嵌入式养老服务场所及设施在符合设置规划和建设标准的情况下由县级民政部门进行指导筹建，驻地街道办事处（乡镇）及相关业务部门协同监管。

放宽准入条件。非本地投资者、境外投资者在石家庄市举办养老服务项目与本地投资者享受同等政策待遇。在民政（行政审批）部门登记的非营利性养老机构可以依法在其登记管理机关管辖范围内设立多个不具备法人资格的服务网点。申请设立养老服务类社会组织（社团、基金类除外），符合登记条件的可以直接向县级行政审批部门依法申请登记，不再经由业务主管单位审查同意。

简化评价与评估。凡是符合已经批复的控制性详细规划的区域，不再对区域内具体养老投资项目进行交通影响、水影响（高标准行洪区域除外）、地震安全性等方面的评估审查，探索实行养老服务建设工程项目区域评估。简化环境影响评价，对养老机构环境影响评价实施分类管理，对环境影响很小需填报环境影响登记表的养老机构实施备案管理。

优化部分养老机构的消防审验手续。养老机构应按照建筑规模依法依规申报建设工程消防设计审核、消防验收，或进行备案。1998年9月以前建设使用，且未发生改建、扩建（含室内外装修、建筑保温、用途变更）的，不需办理消防设计审核、消防验收或备案手续；建筑面积在300平方米以下或者投资30万元以下的养老机构或养老服务场所设施，不需要办理消防设计、竣工验收备案手续。未取得消防审验或备案手续的既有养老机构，申请补办时，按照项目开工建设时实施的国家工程建设消防技术标准进行消防设计审核、消防验收和备案抽查。新建、扩建（含室内外装修、建筑保温、用途变更）养老机构严格执行现行国家工程建设消防技术标准。

稳妥推进公办养老机构改革。设立三年改革过渡期，到2020年全市具备向社会提供养老服务条件的公办养老机构半数以上开展公办民营。鼓励公办养老机构转变运营方式，实行服务外包。

建立价格形成机制和市场退出机制。加快建立以市场形成价格为主的养老机构服务收费管理机制，探索居家和社区养老服务机构公益性服务和市场服务收费管理机制。引入第三方征信机构，实行养老行业信用等级评定，加强行业自律和监管，建立养老服务组织和机构市场化退出机制。

建立养老服务评估体系。全面推进老年人生活能力评估工作，养老机构入住老人按失能程度进行差异化补贴；进一步完善养老服务需求评估机制，推进居家和社区养老领域精准化服务。

推进医养深度融合。100张床位以上的养老机构，全部设立内设医疗卫生机构或配建医疗机构，符合条件的按规定纳入城乡基本医疗保险定点范围。100张床位以下的养老机构，全部实现与就近医疗机构建立合作机制。鼓励有专业特长的医师和专业人员到养老机构、社区和居家养老服务场所开展疾病预防、营养、中医调理、养生等非诊疗行为的健康服务。推进全市社区、居家和机构养老资源与长期照护保险政策衔接和共享。

规范社区小微型专业照护机构健康发展。鼓励社会资本利用社区内部设施投资建设专门服务社区失能、失智老年人的小微型专业照护机构，完善服务标准和配套政策。

建立农村困难老年人巡视制度。依托农村集体经济组织、农村老年协会，采用政府补贴、村委会组织、老年协会监督、村民参与的方式，建立符合各地实际的农村留守、孤寡、困难老人的定期巡视制度，关爱农村困难老年人。

创新推进互联网+养老服务。2018年实现全市养老服务行业资源整合，全市养老服务综合管理平台实现上线平稳运行。

盘活闲置资产。对城乡空闲的厂房、医院、校舍，各类空置的办公用房及其他具有教育培训或疗养休养功能的闲置社会资源和国有资产，可按照养老服务设施建设总体规划，统筹安排，经过一定程序，整合改造成养老服务设施。支持通过PPP模式转型为养老机构。

居住区配建的养老服务设施交由社会力量运营。居住区按《河北省居家养老服务条例》配套建设的养老服务设施，实行所有权与运营权分离，按照一定程序无偿或低偿交由社会力量来运营，实现运行机制市场化。对各地按照规划要求、符合建设标准、接受政府监管，符合民建公助机制要求的居家养老服务中心，给予一次性建设补贴和每年运营补贴。

完善财政支持政策。不断加大财政资金在养老服务领域的投入，开展面向困难、高龄、失能等老年人政府购买养老服务工作。市县两级人民政府应将50%以上福利彩票公益金用于养老服务业发展，其中重点支持社会力量举办和运营的养老服务设施。

实行养老护理员岗位补贴。对养老机构和社区居家养老服务组织达到一定服务年限和服务技能水平的一线养老护理员进行岗位补贴，制定专门管理办法，明确补贴标准和补贴方式。

建立困难老年人养老服务补贴制度。在全市推进建立困难老年人居家和社区养老服务补贴制度，明确补贴对象、补贴标准和补贴方式。非省财政直管区县全面实行困难老年人养老服务补贴制度。

（来源：河北电台）



## 河南：郑州“五化”建设社区养老服务体系打造“15分钟养老服务圈”

记者昨日从市老龄办获悉，为积极应对人口老龄化，我市扎实推动“五化”建设，建立以家庭为核心、社区为依托、机构为补充、医养相融合的居家和社区养老服务体系，提高老年人生活质量，促进社会公平和谐。

### 高龄津贴实现“全覆盖”

注重建章立制，构建“体系化”政策。今年以来，我市连续出台了全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见等多个相关文件。另外，《郑州市养老机构服务基本规范》和《郑州市社区居家养老服务规范》也将于近期出台。围绕改善民生，推动“普惠化”养老。探索建立政府购买养老服务机制，服务内容涵盖居家养老服务、社区养老服务、机构养老服务、养老服务人员培养、养老服务评估、养老服务岗位等6个方面、42项。积极实施高龄老人津贴“普惠式”福利制度，按照每人每月100元~300元的标准发放80岁及以上老人高龄津贴；按照每人每年1000元的标准发放百岁老人“老年节”津贴，实现高龄津贴“全覆盖”。完善服务设施，推进“便捷化”发展。市政府出台文件，要求对已建成居民住宅区，各地要按照每百户不低于20平方米的标准，通过购置、置换、租赁等方式配置社区居家养老服务设施。日间照料中心（托老站）或居家养老服务站根据面积及规模大小给予运营补贴。面积200m<sup>2</sup>及以上至300m<sup>2</sup>以下的每年补贴1万元，面积每增加100m<sup>2</sup>增加补贴5000元，最高不超过10万元，形成城市社区“15分钟养老服务圈”。

### 到2020年：全市80%以上老年人完成入网登记

健全互联网，开展“智能化”服务。2018年，基本建成县（市、区）级健康养老服务信息平台，30%以上的老年人完成入网登记，开展服务运营试点。到2020年，全市健康养老服务“两级平台”、“三级网络”基本建成，80%以上老年人完成入网登记。目前，郑州市被确定为全国居家和社区养老服务改革试点市，通过采取社会力量投资，市场化运作，政府资助监管的方式，建设智能化服务平台，开通“12349”公益服务热线，为老年人提供紧急救援、医疗保健、家政服务、生活照料等养老服务，享受服务的老人达39万人次。加强人才培育，实现“全员化”培训。按从业年限，对服务老年人满1年不足5年的养老护理员，每人每月补贴100元；满5年不足10年的，每人每月补贴150元；满10年以上的，每人每月补贴200元。

（来源：郑州晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/55667>

## 山东：济南超80岁老年人近20万，今年要建217处养老设施

25日上午，山东省济南市民政局、市老龄办、市民族宗教事务局主要负责人，就市民关心的养老机构设施欠缺、高龄津贴如何发放、怎样帮扶贫困民族村致富等问题接受电视问政。记者了解到，2020年前，济南每个区县都将建成一处综合性的社会福利中心，每个街道办事处都将建成一处综合性的养老服务中心。

### 今年济南要建设217处养老设施

目前，济南面临着养老设施建设滞后的问题。比如，甸柳街道有300多位失能、半失能老人，而社区老年公寓只能提供60多张床位。对于目前养老设施存在的情况，济南市民政局党委书记、局长张洪武认为，养老设施总体数量是否充足以及建设分布是否均匀合理是主要问题，“老年人需要就近实现养老，那我们就多建一些社区嵌入式养老机构。”

对此，济南民政部门将通过三种措施来解决问题。第一是要做到不欠新账。在新规划建设小区的过程中，预留、配建必要的养老设施，质量、数量、面积都要达到标准要求。建成后，交付民政部门管理使用。第二是“老账”要还清，“由于原来的养老设施整体数量不足，现在我们通过采取养老设施建设三年行动计划来加以推进。2020年前，每一个区县都要建成一处综合性的社会福利中心，每一个街道都要建成一处综合性的养老服务中心。同时，在全市建成500处城市日间照料中心，还要在农村建设1200处农村幸福院。”

此外，还要抓好养老设施项目的落地落实。今年济南要建设217处养老设施，其中在燕山小学对面将建一处养老机构，床位五六十张，缓解甸柳街道养老难的情况。

### 八成社区办公用房要达1000平方米

有市民反映，北大寺社区居委会在小区回迁之后，没有正式的社区综合服务用房。其实，社区办公用房问题是一个全国性的难题。济南提出，社区办公用房要和整体项目的建设同步设计、同步报批、同步建设、同步核实、同步验收“五同步”，规定80%以上的社区办公综合用房要达到1000平方米，其中基层要达到300平方米。从全省、全国来看，都走在前列。“北大寺社区办公用房的问题，我们要协调槐荫区政府，通过挖潜、调整的方式，临时解决一部分办公用房，这是临时措施。”张洪武表示，从长久来讲，要督促这个片区的棚改项目按照要求配建社区办公用房，规定是每百户30平方米，总面积不少于1000平方米，“我们将跟踪督查，这个棚改项目落地落成时，也是办公用房投入使用之日。”

### 济南百岁以上的老年人357名

对于市民关心高龄津贴发放的问题，济南老龄办党组书记、主任庞涛介绍，目前济南市80-89岁的老年人有15.6万人，80岁以上的老年人接近20万。今年开始，对80-89周岁具有济南户籍的无离退休低收入的老年人发放高龄津贴，每人每月100元。此外，90-99周岁的老年人约18300人，每人每月200元。目前，济南百岁以上的老年人有357名，每人每月500元。符合条件的老年人，本人或家属、子女，带着户口本、身份证、一张老年人本人的银行卡，在社区居委会提出申请，社区居委会公示后，报街道办事处、区老龄办审核，审核后按季统一发放到老年人的银行卡上。

港澳台的老年人到济南来旅游，也能办理老年证。带上护照、通行证，近期一寸免冠照片，到经十纬二路484号省委大院东院1楼207室可当场办结。

(来源:济南时报)

## 江苏：打造养老服务“苏州标准”

昨天，苏州市人大常委会主任陈振一率队对我市养老工作情况开展视察。

截至去年年底，全市60周岁以上老年人口达175.3万，其中80周岁以上高龄老年人有26.9万。昨天，视察组一行来到吴中区欣康护理院和吴江区滨湖乐龄公寓，实地查看我市养老机构的养老服务水平。欣康护理院位于吴中区木渎镇，共有床位300张。滨湖乐龄公寓位于吴江区太湖新城，总床位

1448张。

座谈会上，副市长聂飙汇报了全市老年服务工作情况。目前，全市建有养老机构224家，各类养老床位83811张，千名老年人拥有各类养老床位47张，位居全省第一。全市基本形成了以市级社会福利总院为示范，各市、区老年福利机构为骨干，民办养老机构为补充，全护理、半护理、生活能自理的养老方式并存，初级、中档、高档养老机构健全的发展格局。去年年底，在全国26个首批居家和社区养老服务改革试点综合考核中，苏州位居第一。

陈振一指出，各级政府和部门要进一步增强做好养老工作的责任感与紧迫感，不断加大工作推进力度、资金投入力度、督查落实力度，推动全市养老工作再上新台阶；要切实增强各方工作合力，注重上层设计和集中统筹，解决一批制约养老事业发展的体制机制问题；充分发挥社会力量主体作用，积极引导社会资本进入养老服务业，促进各类主体公平竞争、有序发展；不断提升养老服务质效，努力在医养融合、能力评估、教育培训等关键环节打造出“苏州标准”，推动我市养老服务提档升级。

市人大常委会副主任王少东、王鸿声、叶兆伟、顾月华、温祥华，秘书长顾杰参加视察活动。

(来源：苏州日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/55664>

## 四川：举行全省老龄事业发展和养老体系建设新闻发布会

9月19日，省民政厅会同省统计局牵头，联合人力资源社会保障厅、省卫生计生委、省老龄办等单位举行了全省老龄事业发展和养老体系建设新闻发布会。民政厅副厅长刘家鹏，省统计局副局长陈智，省人力资源和社会保障厅二级巡视员、省医保局局长曾宏，省卫生计生委二级巡视员刘捷，省老龄办常务副主任赵汝鹏出席发布会并介绍相关情况、回答记者提问。民政厅副厅长廖永康主持新闻发布会。

会上，刘家鹏通报了四川省2017年老龄事业发展和养老体系建设相关情况。陈智、曾宏、刘捷、赵汝鹏分别就我省老龄化成因及发展趋势、老年人异地就医医保报销、医养结合工作、积极应对老龄化等相关问题回答了记者提问。

刘家鹏指出，截至2017年12月31日，全省60周岁及以上人口为1751万人，占常住人口的21.09%，较全国平均水平高3.79个百分点，较2016年提高0.04个百分点，较2010年提高4.79个百分点。65周岁及以上人口为1157万人，占常住人口的13.94%，较全国平均水平高2.55个百分点，较2016年提高0.17个百分点。80周岁及以上高龄老年人口数量为215万人，占常住人口的2.59%，比2016年提高0.13个百分点，我省人口老龄化呈现老年人口规模扩大、老年抚养比上升、人口老龄化呈现区域差异、长寿老人较多等趋势。近年来，省委省政府高度重视老龄事业发展和养老体系建设，把养老健康产业作为全省五大新兴先导型服务业之一全力推进，各相关部门结合自身职责，相互配合、全力推进，全省老龄事业发展和养老体系建设取得了良好成效。

老龄政策方面：2017年，省政府制定出台了《四川省“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划》《四川省人民政府办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》等系列涉老政策文件20余个。深入贯彻《中华人民共和国老年人权益保障法》，修订公布了《四川省老年人权益保障条例》。相关部门加快老龄事业和产业发展，积极构建和完善养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，全面提升老年人生活质量。

养老保障方面：连续十三年调整企业退休人员基本养老金水平，机关事业单位退休人员基本养老金、城乡居民基本医疗保险财政补助标准等逐步增长，80周岁及以上老年人高龄津贴制度和政府购买居家养老服务制度全面建立，每年为200余万名符合条件的困难老年人提供了居家养老服务支持。

养老服务方面：2017年底，新增民办公办养老机构床位5.3万张，全省共有养老机构3270个、床位50.7万张(其中民办养老机构859个、床位16.1万张)。新建城乡社区日间照料中心2508个，全省共有日间照料中心9524个，农村互助养老幸福院5070个，城乡居家养老服务覆盖率分别达90%、



50%。全面开展养老院服务质量大检查，全省养老院基础指标不合格整改率达100%。关停不合格养老院222所。

农村养老方面：农村特困老人46.7万人全部纳入特困救助供养，占农村老人4.3%。全省集中供养基本生活标准低限为500元/月·人、分散供养基本生活标准低限为400元/月·人。农村公办养老机构(敬老院)2600所，床位26.6万张。建成农村区域性养老服务中心405个。同时，在全省22个县(市、区)启动农村养老服务体系建设试点工作。

医养结合方面：全省医养结合机构900家，医疗机构与养老机构建立合作关系255家，483家养老机构内设门诊、医务室，2537家养老机构与邻近医疗机构建立协作机制，护理型床位达10.17万张。二级以上综合医院开设老年病科比例为25.3%。

老龄产业方面：建立完善省养老健康服务业重大项目库储备制度，储备项目100余个。推进国家康复辅助器具西南区域中心和西部现代康复辅助器具研发制造基地建设。成功举办首届中国(四川)老龄事业暨养老服务业博览会。

老年人精神文化生活方面：全省有各级老年大学(学校)2500余所，在校学员62万余人，全省共出版面向老年人图书1252种、音像电子制品68种，老年人精神文化生活进一步丰富。

老年人权益保障方面：全省法院审结涉老案件2000余件。2017年全省接受普法教育老年人达900多万人次。全省各级法律援助机构为老年人提供各类法律援助服务5万余人次，其中办理老年人法律援助案件7633人次。加大老年用品体验店监管执法力度，现场劝退老年人3万余人，依法处理20家经营者。

陈智在答记者问中指出，我省老龄人口数量大、占比高，老龄化水平高于全国，主要原因有四点

一是长期以来，四川实行严格的计划生育政策，人口增长呈现出“低出生、低死亡、低增长”的人口再生产类型。从70年代实行计划生育以来，我省出生率和自然增长率一直比全国每年低2个百分点以上，出生人口少了，老年人口就相应增加、比重提高。

二是大量青壮年出省务工也加剧了四川人口老龄化。2017年全省流出省外人口规模达998万人，大量青壮年劳动力的大量外出加剧了全省人口老龄化进程，提高了人口老龄化程度。

三是人民生活和医疗保障水平大幅提高，人口平均预期寿命延长，加快了四川人口老龄化步伐。2015年及以后，四川人口平均预期寿命高于全国，2015年达到76.38岁，比全国高0.03岁，客观上加速推动了四川人口老龄化进程。

四是四川得天独厚的宜居宜业环境，也吸引了更多省外老龄人口入川定居。比如2017年，从省外流入成都的常住人口就达到46.6万人。四川已经进入老龄型社会，2017年四川总抚养比为44.1%，但我省仍处于人口红利期，预计2020年将达到50%以上，也就是传统的数量型人口红利，四川可能将在2020年消失。

但是，四川经济高质量发展所依赖的新的结构性人口红利依然存在，主要表现在三个方面：一是就业环境的持续改善促进劳动参与率提高，以及退休年龄的推迟，在一定程度上抵消了人口老龄化的影响，直接或间接增加劳动年龄人口数量，间接产生数量型人口红利；二是四川营商环境不断优化，经济规模和质量不断提升，加之各级政府加大农民工和企业家返乡创业就业的政策支持，吸引大量外省务工人员返乡就业创业，青壮年返乡回流将带来人口结构的变化，因此产生人口的结构性红利；三是四川教育的极大发展提高了人口素质，人力资本的提升带来了质量型人口红利。2015年四川劳动年龄人口平均受教育年限9.71年，比2010年增加0.64年，劳动力人口素质持续提高。2017年底全省人才资源总量达717万人，比2010年增加238万人，年均增幅5.9%。四川正在实现从人口大省向人才大省的转变，为经济持续增长提供了质量型人口红利。因此，四川在较长时间内人口红利依然存在。

曾宏在答记者问中指出，据统计，我省办理了省内异地备案的老年人有48.9万，办理了省外异地备案的老年人有10.25万。为解决这部分返乡和异地居住老人医保报销的问题，我省从方便老年人就医结算，提升异地就医服务可及性出发，于2014年10月建成了全省异地就医即时结算省级平台，先期实现了省内异地住院联网结算。目前我省已将异地就医服务范围扩大至省内异地门诊特殊疾病、个人账户异地普通门诊及药店购药联网结算，就医人群已覆盖所有城镇职工和城乡居民参保人员。

为确保跨省异地就医人员也能享受直接结算带来的便利，我省已于2017年初首批接入国家异地就医结算系统，实现了与其他省份的跨省住院费用直接结算。

截至目前，我省共开通省内异地联网医院 915 家，跨省异地联网医院 508 家，覆盖全省 21 个市州所有县区；今年试点开通了成都、绵阳、乐山等 9 个市州的省内个人账户直接结算，开通门诊直接结算医院 268 家、药店 778 家，异地居住老人可在上述市州使用社会保障卡在联网医院和药店直接刷卡购药。

同时，为方便老年人异地就医备案，我省提供了电话、传真、手机 APP、政府公共服务网站等多种办理方式，减轻了老年人来回跑路的负担，同时，异地就医的老人还可通过社会保险网查询所有的异地联网医院及个人备案情况，省内可通过四川省人社厅官网查询全省异地联网结算医疗机构名单。通过采取上述综合措施，目前已基本解决老年人异地就医“报销周期长、垫资压力大”的问题，得到了老年人的广泛好评。

刘捷在答记者问中指出，近年来，省委省政府高度重视医养结合工作，先后出台了系列政策措施，大力推进医养结合服务，推进健康老龄事业产业发展。截止 2017 年底，全省医养结合机构总数 900 个，医疗机构内设养老机构 162 个，养老机构内设医疗机构 483 个，医疗机构与养老机构建立合作关系数 255 家。省卫生计生委主要做了以下工作：

#### 一、加强政策保障，优化发展环境

省政府出台《关于加快推进医疗卫生与养老服务相结合实施意见的通知》，明确了“医办养老、养老办医、医养协作、产业融合、中医特色、社会参与”的发展方向。编制《四川省医疗卫生与养老服务相结合发展规划(2018-2025 年)》，积极协调财政、国土、人社等部门，完善医养结合发展配套政策。

#### 二、强化服务保障，引导规范发展

印发《四川省医养结合机构服务规范(试行)》《关于做好医养结合机构许可工作的通知》，明确医养结合工作目标、主要任务和设置许可要求，推动医养结合机构规范发展。印发《关于深化“放管服”改革激发医疗领域投资活力的实施意见》，取消养老机构内设诊所、卫生所(室)、医务室、护理站的设置审批，实行执业登记备案。实施学历教育和岗位培训战略，健全人才培养体系，持续优化医养结合“软实力”。

#### 三、突出示范带动，推动全域发展

支持攀枝花、德阳、广元、雅安 4 个国家级和自贡、乐山、遂宁、内江、南充 5 个省级医养结合试点城市开展试点探索，2015-2018 年，省财政专项资金补助医养结合类项目共 78 个，共计投入 2.26 亿元，推动全省医养结合工作全域发展。

#### 四、创新发展模式，彰显四川特色

立足四川中医药大省的资源优势，出台《四川省关于促进中医药健康养老服务发展的实施意见》，全省 46% 的县级以上中医医院开设老年病科，136 个中医医疗机构与老年家庭建立了契约关系。鼓励中医养生保健机构在风景旅游区推出中医针灸、推拿、理疗相结合的特色旅游线路和服务项目。着力培育“商保医养”、“度假医养”等新型特色医养结合项目，实施“招大引强”战略，推动社会资本投资医养结合领域，建立四川省健康服务业发展投资引导基金，募集社会资金 25.3 亿元，逐步做大健康养老产业。

下一步，省卫生计生委将加快推进省政府出台《四川省医疗卫生与养老服务相结合发展规划(2018-2025 年)》，协调相关部门研究制定投融资、医保保障等配套政策，强化政策投入保障，加快完善居家、社区、机构医养结合服务体系；推进家庭医生签约服务，拓展居家养老健康服务项目、完善服务标准；鼓励和支持社会资本兴办医养结合机构，激发医养结合产业活力；大力发展中医药健康养老服务，培育壮大中医药健康养老服务产业。

赵汝鹏在答记者问中指出，满足数量庞大的老年群众多方面需求、妥善解决人口老龄化带来的社会问题，关系千家万户和全省经济和社会发展。省委省政府已经将积极应对人口老龄化纳入工作全局并在各类重要会议上作出安排部署。作为老龄工作的综合协调部门，省老龄办密切关注到各个涉老部门针对人口老龄化出台了诸多政策措施，推动老龄工作向主动应对转变，向统筹协调转变，向加强人们全生命周期养老准备转变，初步形成了符合四川实际的及时、科学、综合应对人口老龄化政策体系。下一步将从 9 个方面积极应对人口老龄化：

一是进一步完善养老保障政策。全省养老保险、老年福利、老年救助标准将随着财力的增长而不

断调整，养老保障与家庭保障的融合发展、老年人长期照护保险试点也会稳妥扩面推进。

二是进一步健全养老服务体系。坚持以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，深入推进养老服务放管服，积极完善社会力量参与养老产业的扶持政策，拓宽养老服务资金渠道，建立健全养老人才培养机制。

三是强化家庭赡养和抚养责任。新修订的《四川省老年人权益保障条例》在上位法的基础规定对赡养人及其义务作了更进一步的明确和细化，并对独生子女父母患病住院期间给予一定的护理照料时间。

四是加快推进老年健康支持政策。加强健康促进和疾病预防，完善医养结合机制，支持养老机构开展医疗服务，实施健康四川健康老龄化纲要。

五是把加强农村养老服务作为乡村振兴战略的重要内容。加大对农村老龄事业发展的扶持力度，重点向基础设施落后的边远地区倾斜。加快推动农村社区养老服务设施建设步伐，加强农村留守老年人关爱服务。

六是丰富老年人精神文化生活。发挥老年人特别是老年创新型人才的积极作用，鼓励老年人参与经济社会发展。积极发展老年教育，繁荣丰富老年文化，重视老年精神关爱，加强老年体育健身。加大对老年人的各类优待政策。

七是加快推动老年宜居社区建设。推动无障碍设施建设和改造，营造安全绿色便利生活环境，方便老年人起居和出行。

八是进一步推动老龄产业发展。九是积极营造养老、孝老、敬老社会环境，持续开展人口老龄化国情省情教育，切实保障老年人合法权益，推动开展为老慈善公益和志愿服务。

同时，也希望社会各界积极参与到老龄事业和老龄产业中来，政府、社会、市场、家庭、个人共同发力，全面提升老年人生活质量，确保全省老年人同步进入全面小康社会。

中国新闻社四川分社和四川日报、四川人民广播电台、四川电视台、华西都市报、成都商报、四川新闻网等10余家媒体应邀参加新闻发布会。

(来源：四川省老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/55698>

## 贵州：“四个聚焦”，助推养老服务业改革发展

近日，记者从贵州省民政厅获悉，贵州省认真贯彻落实习近平总书记关于“着力发展养老服务业和老龄产业”重要指示精神和国务院《关于加快发展养老服务业的若干意见》、国务院办公厅《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》部署要求，结合贵州气候、交通、大数据等优势，坚持“四个聚焦”，大力推进养老服务业改革发展。

聚焦打造多彩贵州养老福地，构建养老事业产业发展大格局。抢抓“一大机遇”，借助“两大独特优势”定位发展目标，构建发展新格局。一大机遇即党中央、国务院和民政部高度重视发展养老服务业工作。习近平总书记多次就发展养老服务业作出重要指示，为养老服务业发展提供了根本遵循；国务院先后印发文件就加快发展养老服务业、全面放开养老服务市场提升养老服务质量等工作作出了重大部署。发展养老服务业已经上升国家长期战略；民政部部长黄树贤等部领导多次对养老服务业发展工作提出具体要求；贵州省委、省政府将养老服务业发展纳入重要工作内容，为推动养老服务业发展注入了强大动力。全省、全国乃至全球养老服务刚需旺盛。两大优势：气候优越舒适宜居。贵州全年平均气温15℃左右，气候温暖湿润、海拔高度适宜，环境空气质量优越、紫外线辐射少、负氧离子浓度高，是天然大氧吧。夏无酷暑，春温秋爽，空气湿润，雨量充沛，夏季是地球同纬度最凉爽的区域之一。空气就是人气。优越舒适宜居的气候环境是我省发展养老服务业得天独厚的优势。森林覆盖率高、生态环境质量状况良好，被誉为天然“大氧吧”“大空调”。区位优势突出。县县实现通高速，高速公路省际通道达15个，环贵州高速将基本建成；沪昆高铁、贵广高铁、黔渝高铁建成通车；市（州）支线机场实现全覆盖，形成了以贵阳为中心，覆盖全省、通达全国、内捷外畅的立体交通运



输网络，为养老服务业发展提供了有力保障。在统筹考虑贵州省发展养老服务业面临的重要机遇和比较优势基础上，贵州省政府办公厅印发《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》明确：围绕努力把贵州打造成为全国养老基地、世界关注的养老市场，突出抓好政府兜底保障型养老、社区居家养老、社会化中高端养老三大板块，着力构建贵州养老服务产业投融资、贵州养老服务产业发展、“互联网+智慧养老”综合信息服务管理三大平台。

聚焦激活发展养老服务业各方资源，创新壮大养老服务业发展动能。引入央企在贵州投资养老服务业。加强与国家开发投资集团公司的合作，国家开发投资集团公司下属国投健康产业投资有限公司与省民政厅签署合作协议，在贵州投资发展养老服务业。引导社会资本投入养老服务产业领域。工商银行、建设银行、贵州银行以及商业保险公司等机构高度关注贵州养老服务业发展，意向投入资金200亿元。积极争取外资。经国务院常务会议审议通过，获得世界银行3.5亿美元、法国开发署1亿欧元联合融资结果导向型贷款，重点支持政府兜底保障养老、居家社区养老项目和省级智慧养老“云平台”建设。建立养老产业发展投融资平台。成立贵州省养老服务产业投资基金，构建融资平台，充分发挥财政资金杠杆作用，基金规模80亿元。加快推进贵州省养老服务指导中心（贵州省民政厅下属事业单位）转企改制组建贵州省养老产业发展投资有限公司，构建投资平台。加大开放力度。积极组织开展养老服务产业大招商、大引资工作，厅党组成员带队组成6个组分别到北京、上海、黑龙江等省市及广州、大连、杭州、宁波、苏州等对口帮扶城市开展产业招商，引进一批养老服务企业、养老服务机构，共签订14份合同、协议。大力发展智慧养老。与贵州广电网络公司合作构建“互联网+智慧养老”综合信息服务管理平台，由广电网络提供音视频资源、互动点播、数据专网、宽带接入等网络资源和技术支持，实现云平台的业务合作和协同服务，打造统一养老品牌。

聚焦提升养老服务质量，全面推进体制机制改革创新。加大公办养老机构改革力度。鼓励社会力量通过独资、合资、合作、联营、参股、租赁等方式，参与公办养老机构改革，实施公办养老机构公建民营改革。社会力量运营的养老床位共2.4万张，占已运营养老机构床位的30%以上。强化试点示范。部署开展农村养老服务综合改革试点，每年投入省级补助2000万元，在全省9个市州各选择1个工作基础、条件较好的县开展为期三年的农村养老服务综合改革试点工作。持续推进贵阳市、铜仁市、遵义市等国家级养老服务业综合改革、医养结合试点工作。推动贵阳市、六盘水市第三批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点工作。抓好社会化养老服务示范项目建设，着力打造一批特点鲜明、优势明显、综合实力强、具有示范辐射作用和一定影响力的省级养老服务示范园区和省级养老服务示范项目，全面推动养老服务产业深度发展。养老服务机制改革成效明显。贵阳市云岩区中心敬老院通过实施公建民营，引入社会力量参与养老产业发展，建立养、护、医、教、研相结合的发展机制，实施精准化服务、规范化管理，不断提高养老服务质量，被评为贵州省大健康医药产业示范基地（园区、企业）、贵州省医养结合试点示范单位。贵阳市曜阳养老服务中心实施公建民营改革，构建“1+5”医养服务新模式，成功探索建立为老年人提供全程健康管理、医疗保健、康复护理、疾病诊治、临终关怀等一站式医疗保健服务的医养结合新体系。

聚焦强化养老服务业发展支撑，全面加强政策创制。完善顶层设计。省政府先后印发《关于加快养老服务业发展的实施意见》《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》等重要政策文件，对降低养老服务业准入门槛，对法律没有明令禁止的养老服务领域，全部向社会资本开放；精简养老企业设立的审批环节，全面清理、取消申办养老机构的不合理前置审批事项，建立“一门受理、一并办理”网上并联审批平台；深化公办养老机构改革，推进公办养老机构转制成为企业或开展公建民营；优化市场环境，加快建立以市场形成价格为主的养老机构服务收费管理机制。完善配套措施。经省政府同意，省民政厅、省发展改革委印发《贵州省“十三五”养老服务体系规划》，对“十三五”期间养老服务业作出了全面的科学规划。省民政厅印发《2018年养老服务体系推进年工作方案》《关于做好2018年养老院服务质量建设专项行动的通知》，围绕出台一批养老服务政策文件、建设一批养老服务设施、引进一批养老服务企业机构、抓好一批养老服务改革试点、构建一套养老服务支撑体系，组织开展养老服务体系推进年和养老院服务质量专项建设行动，推动全省养老服务发展提质增效。加强标准化建设。在出台贵州省地方标准《社区居家养老服务规范》（DB52/T1128-2016）的基础上，发布实施《养老机构服务规范》（DB52/T1327-2018）和《养老机构建设指南》（DB52/T1328-2018）。



据了解，下一步，贵州省民政厅将争取以省委、省政府名义召开“全省深化养老服务业改革大会暨招商引资推介会”，安排部署全省养老服务业发展工作；会同省有关部门研究制定《贵州省深化养老服务业改革意见》《贵州省深化养老服务业改革五年行动计划》和《贵州省智慧养老工程试点工作方案》，加快编制省级《居家社区日间照料中心建设管理办法》《农村幸福院建设管理办法》等管理办法，进一步完善发展养老服务业的政策体系和标准体系。

（来源：当代先锋网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/55701>

## 甘肃：城关区强化居家养老服务

9月20日，记者从城关区民政局获悉，为加快推进以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，加快构建城乡一体化、主体社会化、运营市场化、管理信息化、服务专业化居家养老服务格局，该局将通过政府购买服务的方式，引入专业从事养老服务的机构、企业和社会组织承接养老服务，进一步优化公共资源配置，提高公共服务水平和效率，确保城关区生活困难老人群体、特殊老人群体得到全方位照顾。此次拟引进20家家政服务机构、200家老年餐厅和10家中央厨房。

据介绍，城关区居家养老服务项目按年度实施，并由区民政局按照政府采购相关规定，通过公开招标方式选定有资质的养老服务企业和社会组织作为承接主体，且必须是依法在民政部门登记成立或经国务院批准免于登记的社会组织，以及依法在工商部门或行业主管部门登记成立的企业和机构等社会力量。

购买服务内容以生活照料为基本服务，具体服务内容和服务对象数量等要素，由购买服务的民政部门根据实际确定，并以签订服务合同方式加以具体明确。按照科学规划、合理布局原则，通过竞争性磋商入围20家家政服务机构，入围200家老年餐厅以及10家中央厨房。通过向第三方购买居家养老服务，并进行实体化运作，真正为政府购买服务对象提供生活照料、家政服务、康复护理、医疗保健和精神慰藉等居家养老上门服务，让老人享受到政府给予的温暖，真正使敬老爱老孝老落在实处。

购买服务类别主要包括就餐、家政、生活照料、医疗保健、紧急救助、精神慰藉和其他服务多个方面。购买服务标准主要包括，就餐服务为价值15元“一荤两素一汤一主食”的中餐或价值13元的面食，每日提供午餐。家政等其他服务标准，分为按ABC三类（其中A类分四档）。A1类老人，购买标准为1830元/月（24小时陪护）；A2类老人，每月服务不得低于45小时，购买标准为700元/月（含生活照料、家政服务、紧急救助、健康管理等服务）；A3类老人，每月服务不得低于20小时，购买标准为450元/月（含生活照料、家政服务、紧急救助、健康管理等服务）；A4类老人，每月服务不得低于10小时，购买标准为234元/月（含生活照料、家政服务、紧急救助、健康管理等服务）。B类老人，服务产生后，提供50元/月的定额服务补贴。C类老人，自费购买家政等其他服务，享受统一优惠价。

（来源：兰州晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/55670>

## 广东：广州，养老服务企业登记出新规，可依法享受多项优惠政策

为进一步鼓励社会力量参与养老服务业，推进养老服务企业登记规范化和便利化，近日，广东省广州市民政局、工商局印发《关于进一步规范广州市养老服务企业登记管理的通知》（以下简称《通知》），对养老服务企业登记管理、经营范围等作出规定，并明确了养老服务企业依法享受的税费优惠、产业扶持等一系列优惠政策。

### 分类登记管理养老服务企业

《通知》规定，自然人、法人和其他组织设立从事为老年人提供生活照料和护理服务，满足老年人生活需求和精神需求的经营性养老服务业企业，可以依法向所在地工商行政管理部门提出登记申请。养老服务企业分为养老机构企业、社区居家养老服务企业和综合养老服务企业三类，实行分类登记管理。养老机构企业是指从事为老年人提供集中居住和照料护理服务活动的经营性养老机构；社区居家养老服务企业是指从事为居家老年人提供生活照料、助餐配餐、康复护理、精神慰藉、紧急救援等活动的经营性社区居家养老服务机构以及其他相关组织；综合养老服务企业是指从事养老机构业务、社区居家养老服务等活动的养老服务机构。

其中，养老机构企业、综合养老服务企业实行“先照后证”，办理工商登记后，根据相关规定到民政部门办理养老机构设立许可证后，方可开展相关经营活动；社区居家养老服务企业办理工商登记后可依法开展经营，如涉及餐饮、医疗等商事登记后置审批事项的，向工商部门备案相应经营范围，取得审批部门颁发的许可证后，方可开展相应经营活动。

境外投资者设立养老服务企业实行备案管理，可直接向工商部门申请注册登记后，到商务部门办理备案登记。

### 规范养老服务企业经营范围

《通知》明确，从事养老服务的市场主体在进行工商登记时，主营项目类别选择“社会工作”类，并根据实际，在经营范围中的养老机构业务、社区居家养老服务业务或综合养老服务业务项目下选择相应的经营范围。

养老服务企业名称应当符合国家和广州市有关规定，依次由字号、行业或者经营特点、组织形式等部分组成。其中，行业或者经营特点体现两类识别度：一是服务对象识别度，与老年人、老年、长者相关；二是服务内容识别度，与养老服务、为老服务相关。除法律、法规、规章及规范性文件禁止、限制使用的名称外，养老服务企业可通过“企业名称自主申报系统”进行企业名称自主查询、比对、判断、申报，经申报系统检查通过后即可使用。

养老服务企业在申请办理经营范围备案时，应遵守国家和广州市法律法规规定。登记为养老机构企业的，名称行业表述可以为“养老院”“敬老院”“颐养院”“老年公寓”等，经营范围统一核定为养老机构业务（为老年人提供集中居住和照料护理等服务）。登记为社区居家养老服务企业的，其名称行业表述可以含有“社区”“居家”字样，经营范围核定为社区居家养老服务业务（为老年人提供社区托养、居家照护等社区居家养老服务，不涉及餐饮、医疗等许可审批项目）。登记为综合养老服务企业的，名称行业表述可以更为宽泛，如养老服务、为老服务、老年服务等，经营范围核定为养老机构业务，为老年人提供社区托养、居家照护等社区居家养老服务。

### 鼓励养老服务企业连锁化经营

《通知》规定，要进一步完善制度、规范流程、加大政策支持力度，为养老服务企业登记和经营提供便利。各级民政部门依法指导养老服务企业按照相关行业规范经营。

《通知》明确，养老服务企业依法享受税费优惠、产业扶持等政策。各相关部门扶持发展养老服务企业，推进专业化、品牌化发展，鼓励养老服务企业设立分公司或分支机构，实现连锁化经营，为老年人提供多层次的养老服务。在同等条件下，登记为养老服务企业的市场主体，在承接政府购买养

老服务、养老服务公建民营等项目中享有优先权。其服务项目符合福利彩票公益金使用原则和范围的，可由福利彩票公益金予以重点资助。

### 简政放权便利养老服务企业

《通知》指出，按照简政放权、优化服务、放管结合的要求，进一步完善制度、规范流程、加大政策支持力度，为养老服务企业登记和经营提供便利。各级民政部门依法指导养老服务企业按照相关行业规范经营。养老服务企业提供托养、助餐、医疗等业务的，应当遵守国家和广州市消防、食品安全、医疗卫生、环保等法律法规的规定。

《通知》明确，建立健全政府部门间沟通协调机制，加强事中、事后联合监管。各级登记机关要按照政务信息共享、数据互联互通的要求，通过广州市法人信息共享与应用系统、企业信用信息公示系统等多种途径，将登记信息及时告知民政部门及相关审批部门，并向社会公示。同时，告知投资者、经营者等主体，及时办理行政审批手续，以便相关部门依法履行管理职责。

（来源：中国社会报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/55697>

## 广东：出台特困供养人员护理标准

是指老年人、残疾人、未满16周岁的未成年人，且同时具备无劳动能力，无生活来源，无法定赡养、抚养、扶养义务人或者其法定义务人无履行义务能力三个条件。广东一直以来高度重视特困人员救助供养工作，从2014年起，每年将提高农村特困人员基本生活标准纳入省政府“十件民生实事”，2018年扩大到城乡特困人员。为更好实现特困人员的生活和护理“双重”保障，经省政府同意，8月29日，广东省民政厅印发《关于加强特困供养人员护理工作的通知》（以下简称《通知》）。《通知》明确健全特困人员护理制度，提升公办特困人员供养服务机构护理能力，努力实现民政部提出的“到2020年，全省失能、半失能特困人员集中供养率达到50%”的主要目标。

《通知》明确，特困人员生活自理能力分为全自理、半失能和失能三类。护理标准按照当地公布的企业职工最低工资标准的一定比例，对应生活自理能力类别，分为全自理、半自理、全护理标准三档确定。省级指导标准为：月人均护理标准分别不低于当地最低工资标准的2%、30%、60%。要求各地级以上市政府于本通知印发之日起20个工作日内根据实际情况确定、公布本市具体标准，报省民政厅备案。各市的具体标准不低于省级指导标准。逾期不确定、公布标准的市，省政府将作出通报批评。

根据《通知》，办理程序如下：县级民政部门评估特困人员生活自理能力，确定其护理档次及标准，公示名单。生活自理能力发生变化的，经申请或报告及时进行复核评估。各地民政部门通过政府采购等方式择优选择护理服务提供方。护理服务提供方做好护理服务登记，报县级民政部门备案。护理经费的具体使用方式由市级民政部门会同财政部门明确。

《通知》要求，各地级以上市、县（市、区）、乡镇人民政府（街道办事处）严格按照《广东省人民政府办公厅关于进一步落实困难群众基本生活保障工作责任的通知》要求，切实落实特困人员生活保障等各项工作责任。统筹做好特困人员护理和残疾人护理补贴、老年人养老护理补贴等各类护理补贴制度的有效衔接。各级财政做好资金保障工作，护理所需资金可从困难群众救助补助资金中统筹使用。各地定期对特困人员护理资金管理使用情况进行检查，建立市、县、乡镇三级定期巡查制度，确保其提供的护理服务以及安全管理水平符合要求。

（来源：广东省民政厅）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/55702>



## 内蒙古：乌兰察布市“四个推进”提升养老服务水平

### 一、完善养老服务体系，大力推进养老机构建设

(一)农村养老机构建设。在农村牧区，大力推广以集中居住、分户生活、统一管理、互助服务运行模式为主的农村牧区互助幸福院建设，目前共建成互助幸福院458处，43046户。在互助幸福院未覆盖的行政村，建设农村居家养老服务点33个，为农村居家老人，提供日常居家养老服务；建成中心敬老院和区域敬老院20处，床位3238张，基本上实现了以互助幸福院为主体、农村养老服务点为依托、敬老院为补充的农村养老服务体系。

(二)城镇养老机构建设。在城镇地区，共建成社区老年人日间照料中心121个。社会福利院和社会福利中心8处，民办养老机构17所，旗县综合老年养护院4所，在建市示范性老年养护院1所，机构养老床位数达到3500张。与“乌兰美”合作建立了“69020”为老便民服务信息港一个。“12349”便民为老服务中心5个。

### 二、依照扶持政策，推动社会化养老事业发展

(一)鼓励社会力量参与养老服务体系。市委、政府制定出台《乌兰察布市关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施办法》，加大对社会力量参与养老服务业的扶持力度，全面放开养老服务市场，建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的多层次养老服务体系。

(二)严格执行养老机构扶持政策。按照《内蒙古自治区养老机构等级评定办法》，养老机构被评为五个等级，分别补贴每床每月100元、150元、200元、250元和300元的床位补贴。对于社会办非营利性养老机构，新建的给予每张床位6000元的一次性建设补贴；购买闲置厂房、空置学校等进行维修改造开办的给予每张床位4000元的一次性修缮补贴；对于租赁房产开办的，给予每张床位2000元的一次性维修补贴。

(三)开展多样化社区居家养老模式。我市按照《乌兰察布市社区居家养老试点工作操作方案(试行)》，开展由民政部门负责督导和购买服务，街道办事处负责组织实施和培育社会组织，社会组织负责提供具体的为老服务项目，社区居委会负责提供场所和监督配合社会组织将各项服务落实到位的工作机制。为城镇“三无”老人、“三民”、重点优抚对象、百岁老人、计生特扶(失独)老人、低保户中生活不能自理的老人以及其他特殊困难群体中生活不能自理的老人提供家政、助餐、康复护理等服务，按类别每人每月可享受200元或300元的政府购买服务。

### 三、打造“候鸟式”服务，开展京津冀蒙协同发展养老体系

在京津冀蒙区域养老工作协同发展2017年第三次联席会议中发布了《京津冀区域养老服务协同发展实施方案》(京民福发〔2017〕451号)，将乌兰察布市全部养老机构纳入养老服务协同发展政策支持范围，不断提高我市区域养老服务业发展水平。我市结合区位优势便利和旅游资源丰富的优势，吸引京津地区老年人到我市进行“候鸟式”、“度假式”养老模式。同时大力发展社会化养老，加快推进医养一体化发展。围绕首都和首府市场，精心打造一批集医疗、养老、康复于一体的老年养老服务机构。乌兰察布市示范性老年养护院将被打造为乌兰察布市医养结合试点，预计2018年底正式投入运营。

### 四、结合专项行动，提升养老服务质量

(一)加强督导监管，提升养老服务质量。结合养老院服务质量建设专项行动，我市2017年对全市



养老机构服务质量排查整治情况开展了全面检查，并进行量化考核，加强对养老机构的监管督导。2018年我市印发了《养老机构服务管理制度大纲》为全市养老机构作为服务管理制度参考，并要求做到“一院一制”，进一步推进了我市养老制度管理体系建设。

(二)结合专项行动，开展养老人才培养。2017年结合养老院服务质量建设专项行动我市组织开展了养老机构护理员业务技能培训班，对养老护理员进行了专业的技能培训，进一步加强了我市养老护理员队伍的专业化，并计划今年下半年开展1-2次养老机构管理人员及护理员培训，进一步提高我市养老工作人员专业水平。

(来源：乌兰察布市人民政府)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/55693>

## 专家谈养老事业创新发展：应探索“医护养一体化”

26日，由中国小康建设研究会主办的“2018第四届社会养老创新发展论坛”在北京举行。会上，相关领域专家就解决养老问题的痛点、难点展开探讨。有专家提出，中国应积极探索和构建“医护养一体化”的养老服务模式。

根据全国老龄办发布的数据，截至2017年底，中国60岁及以上老年人口有2.41亿人，占总人口的17.3%。从1999年至2017年，中国老年人口数净增1.1亿。

面对如此庞大的群体，中国未来的养老服务模式该如何发展？

对此，中国老年保健协会会长何界生认为，探索医护养相结合的健康养老服务模式势在必行。

何界生分析称，目前，国内养老机构，以及社区、家庭养老等都在发展，但距离做好“医护养一体化”服务模式还有很大差距。

“我国现行养老模式普遍存在有养无医、医养分离的现象，养老护理问题更是较为突出。这不能适应人口老龄化和老年人健康养老的需求。”何界生认为。

她还强调，要为老年人提供住院、康复护理和稳定的生活照料等一条龙服务。其中，最主要的是贯彻预防为主理念，让老年人不生病、少生病、推迟生病，生病以后也能得到很好的治疗、护理和康复。

此外，在何界生看来，养老服务人才队伍建设，特别是护理人员的培养亦十分重要，这直接关系到养老服务的质量。

“相关人才非常短缺，国家应从政策上给予更具体的指导。”何界生认为，国内医学院现阶段可以此为方向，培养家庭护理师等专门人才。

第十一届全国人大财政经济委员会副主任委员贺铿在会上强调，养老事业要从国家层面加强立法，并在此基础上做好养老规划，规范对于养老事业的补贴办法。

“我们的养老方式要分层分级发展，不要千篇一律。根据国家现在的经济水平，应该坚持以大众养老为主。”贺铿称。

他表示，许多民办的养老事业，把特需、高收费放在了优先地位，而大众养老反而未得到充分重视。

贺铿强调，养老事业可以有公办，也可以有民办。但参考国外经验，公办养老事业、养老机构，主要应满足低收入人群的养老需求，其功能与方式不可被颠覆。民办养老机构可面向一些特需情况提供服务，但也应维持其非盈利机构的本质。

自2015年以来，中国社会养老创新发展论坛已连续举办四届。

本届论坛由浙江航民集团、上海孝天健康管理股份有限公司、合茂集团股份有限公司协办，中国小康建设研究会养老保障促进委员会、中国小康建设研究会助老工作委员会承办。论坛吸引了300余位相关领域专家、代表参会。

会上，中国小康建设研究会副会长兼秘书长白长岗，宣读了关于中国小康建设研究会养老保障促

进委员会和中国小康建设研究会产业经济委员会班子成员任命的决定。

同日，中国小康建设研究会还举办了“纪念改革开放四十周年公益汇演”。

(来源：中国新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/55685>

## 慢性疾病缠身，医疗自付一半，2018 老龄蓝皮书：近 1 亿老年人仍在为养老“工作”

根据全国老龄办发布的最新数据及相关资料：自 1990 年以来，我国老年在业人口的数量快速增加。2015 年，全国 60 岁以上老年在业人口为 9235.3 万人；65 岁及以上老年在业人口也增加了 1395.4 万；老年在业人口以低龄、健康老人为主，60 至 64 岁占 42.8%。而截止 2015 年底，我国 60 岁及以上老人数量为 2.22 亿。-《老龄蓝皮书：中国城乡老年人生活状况调查报告（2018）》

寿命质量老年人口健康仅三成较好：我国老年人慢性病患者比例较高，近七成、约一半、约六成的老年人听力状况和牙齿状况较好、疼痛感较为严重；超过一半的老年人参加了体检且从不吸烟、喝酒和服用保健品，但是几乎一半的老年人也从不锻炼、睡眠质量不高。

养老需求上门看病服务需求最大：我国当前高龄老人 3000 多万，失能老人 4000 多万。2015 年，我国城乡老年人自报需要照护服务的比例为 15.3%，比 2000 年的 6.6% 上升将近 9 个百分点。高龄老年人对照护服务的需求最为强烈，自报需要照护服务的比例从 2000 年的 21.5% 上升到 2015 年的 41.0%，上升幅度是 79 岁及以下老年人的 3 倍多。具体需求上，38.1% 的老年人需要上门看病服务，12.1% 的老年人需要上门做家务服务，11.3% 的老年人需要康复护理服务。

医疗保障自付一半，商业保险少：2015 年，我国城市老年人平均医药费支出 2341 元，占到消费总支出的 11.6%，农村老年人平均医药费支出 1395 元，占到消费总支出的 15.7%。大部分老年人或多或少患有慢性疾病，药品成为一部分老年人赖以维持生命的重要支撑。我国近乎全体老年人都享受社会医疗保险，但是，老年人购买商业健康保险的比例却较低。老年人更倾向于去基层医疗机构就医，但面临收费高、排队久等问题，过去一年，老年人医疗自付费用占总医疗费用的一半。

老年人口再就业下的养老困境：2017 年 3 月，由国务院印发的《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》中也提到：预计到 2020 年，全国 60 岁以上老年人口将增加到 2.55 亿人左右，占总人口比重提升到 17.8% 左右；高龄老年人将增加到 2900 万人左右，独居和空巢老年人将增加到 1.18 亿人左右，老年抚养比将提高到 28% 左右；用于老年人的社会保障支出将持续增长；农村实际居住人口老龄化程度可能进一步加深。

社保承压人口大国养老困境：我国基本养老保险制度进入低速发展阶段，养老保险基金运行情况不容乐观，加上养老金的增值对于未来人口老龄化的需要已日渐不堪重负，无法满足各层次的多样化的养老需求。

抚养比下降年轻人养老压力大：2015 年职工养老保险抚养比（知识点 2 文末）继续保持下降的态势，由 2014 年 2.97:1 降至 2.87:1，这意味着不到 3 个在职职工要“养”1 个老人。随着人口预期寿命增加，领取时间增长，而且养老金待遇刚性增长，所以收支面临巨大压力。

替代率低养老金保障水平有限：数据显示，2015 年，我国退休人员养老金的总替代率为 44.08%，处于国际警戒线之下（知识点 3 文末）。而从 2016 年开始，我国人均养老金每年的增速开始逐年下降，由此前延续数年的 10%，下降为 2016 年的 6.5%，2017 年的 5.5%。2018 年的 5%。

养老金空账国家财政压力巨大：2015 年城镇职工基本养老保险个人账户累计记账额（即“空账”知识点 4 文末）达到 4.7 万亿元。而当年城镇职工养老保险基金累计结余额只有 3.5 万亿。也就是说，即使把城镇职工基本养老保险基金的所有结余资金都用于填补个人账户，也仍然会有 1 万多亿的差额。如此大的养老金“空账”已成为国家财政所面临的重大风险之一。

中断弃缴缴费人员占比持续下降：据统计，2015年中断、弃缴职工养老保险的人数已高达3887万。职工养老保险缴费人数占参保职工的比例由2006年的90%下降至80.3%。10年间，职工养老保险缴费人数占实际缴费人数的比例下降了近十个百分点。养老保险参保情况并不乐观。而另一个情况是“2017年出生人口为1723万，比2016年少了63万人”。

### 我国三大养老支柱体系现状

从国际上来看，在养老保障体系建设上，一般都是采取政府、企业、个人三方共同承担养老责任的一个养老保险体系，1994年世界银行把它称之为三支柱体系。第一支柱它主要是由政府发起并承担责任。第二支柱一般是由企业发起，并承担养老责任，通常都是由企业和企业的职工来共同缴费。第三支柱一般是个人自愿建立的养老计划，由个人来缴费。

截至2015年底，我国企业年金参与人数2320万，合计不到全国就业人口的8.2%。建立企业年金的企业数量仅为75454家，不到企业法人单位的10%。远远低于发达国家不到40%以上的水平；我国商业养老保险人均保费收入仅为185.56元，商业养老保险替代率仅为1.1%。缓慢发展后的企业年金与个人储蓄性商业养老保险没有发挥其应有的支柱作用。

发展商业养老保险势在必行：养老形势日益严峻，第二支柱企业年金的投资收益追求长期平稳向上，归属期很复杂，周期长，时间跨度可能长达几十年。所以商业保险必须承担社会责任，提高我国养老保障水平。在十八届三中全会决定、“十三五”规划纲要、《国务院关于加强发展现代保险服务业的若干意见》、《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》等中央国务院文件都对发展商业养老保险提出了明确要求。

在完善养老保险制度上：构建包括职业年金、企业年金，以及个人储蓄性养老保险和商业保险的多层次养老保险体系。推进个人税收递延型商业养老保险试点。

在健全医疗保险制度上：鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险、老年人意外伤害保险。

在探索建立长期护理保险制度上：鼓励商业保险公司开发适销对路的长期护理保险产品和服务，满足老年人多样化、多层次长期护理保障需求。

养老建议：商业保险早准备：中国普通家庭用于养老的资金仅占家庭财富的1.5%，而美国达到24%，英国达到37%，我国养老金所占家庭财富比例远远低于欧美发达国家。

欧美国家之所以比例高，是因为商业养老保险相对成熟。而在养老的三个支柱体系中，真正的个人养老资产和财富是商业养老保险。举个例子：

2016年，具备养老功能的人身保险（包括各类在被保险人年满55岁后向其给付生存保险金的保险产品）保费收入为8600亿元，在人身保险保费收入中的占比为25%，（国外这一比例大概50%，如说美国、英国、加拿大。）有效保单件数6140万件，有效承保人次6532万，放在13亿7千万的人口基数中，只占约5%不到。

那么，常见的养老方式有哪些？保险论坛为您整理如下，供参考：

存钱养老低利率跑不赢CPI：2015年以来，央行连续降息。跑不过CPI虽然有一部分人能存下钱来，但持续上涨的物价会使大多数家庭储蓄养老计划希望破灭。当前，存款利率跑不过CPI已经成为共识。尤其是像食品、衣着和居住(房租、水、电、燃料等)等生活必需品，其增长的幅度常常是超过CPI的。

投资养老首选基金专业要求高：存款、国债、基金、银行理财产品、股票、期货、外汇、黄金等都是金融投资范围之内，但总体来讲风险成本不同，而且有些需要专业的知识。所以基金成为首选，最好采用定期定投的方式来实现，均摊成本、降低风险。

以房养老房价充满不确定性：退休之后用房产抵押来获取金融机构的贷款用于养老，去世后金融机构会通过出售住房收回这笔贷款。额外房产出租产生的租金可补贴每月的退休金。但从眼下房价虚高的情况来看，以房养老存在政策不完善和风险不确定性。

商业保险可行可靠但要规划好：传统型养老保险、分红型养老保险、万能型保险和投资连结保险都可以作为养老保险的选择范围。因为就商业保险而言，寿命越长，收益越高，与储蓄相比：投保人在投保期间还将享受到各类风险保障和保单分红收益，建议养老计划每3-5年评估一次，不断完善！



一份完善的养老准备不会单单只有保险组成，但保险之所以称之为保险，就是因为其确定性，虽然投资收益率相对较低，但是能保证未来养老目标的实现。与其他理财工具的一个重要区别就是，保险的保障功能是其他投资理财工具所无法替代的。因此，退休规划，保险有着不可取代的价值！

(来源：保险论坛)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/55687>

## 热点新闻

### 重庆实施“智慧医疗”优先行动

近日，重庆市卫生计生委印发《“智慧医疗”优先行动实施方案（2018—2020年）》提出，到2020年，实现三级医院“智慧医院”示范建设全覆盖，所有二级以上医院开展远程医疗服务，逐步构建标准规范、智能精准、开放共享、公平高效的智慧医疗和健康信息服务体系。

《方案》提出，完善全民健康信息平台体系。规范全民健康信息智能网络建设和管理，构建纵向上联国家全民健康信息平台、下联区县（自治县）区域信息平台、延伸各级各类卫生计生单位的统一全民健康信息智能网络体系。加快市卫生计生委数据中心网络规划设计，加快推进各卫生计生业务信息系统向智能网络迁移，出台全民健康信息智能网络建设管理规范。加快建设全市“卫生健康云”，建设生物识别、认知计算、预测分析和辅助医疗决策等健康医疗大数据智能化应用基础支撑平台，建设全民健康智能管理服务平台。

《方案》明确，整合优化医疗卫生数据资源。建设完善全民健康信息平台数据库体系，构建全市统一的卫生计生机构、人员、设备和药品等基础资源数据库。深化拓展卫生健康智能应用。建设全市医疗智能管理服务平台，探索区域医疗服务行为监测应用建设，逐步在医院推行医疗卫生服务全流程智能监控系统应用，构建高效权威的行业综合监督管理体系。优化促进重点领域卫生健康业务应用，实施全市分级诊疗信息化支撑体系建设。

(来源：健康报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/55672>

### 超市不收现金惹急老年消费者，对“拒收现金”喊停

日前，67岁的谢先生在某超市购物排队交款时，被收银员告知不收现金只能微信支付。因不会使用微信支付，谢先生不仅有钱买不到商品，还感受到了另类的歧视。一时间超市拒收现金事件引发了广泛关注。

近年来，消费者在旅游景区、餐饮、零售等场所消费时被商家拒收现金的事件时有发生，部分零售点更以“找不开”“没零钱”等理由要求消费者“扫码支付”。相关部门调查显示，在受访的2万多个商户中，近四成表示过去1年中曾“拒收现金”，在受访的3万多名消费者中，超三成反映在过去1年内经历过“拒收现金”。

这一状况也引发了监管部门的注意。近日，中国人民银行发布公告强调，中华人民共和国的法定货币是人民币，包括纸币和硬币，任何单位和个人不得以格式条款、通知、声明、告示等方式拒收现



金。

然而，公告发布至今，仍然有类似事件发生。今年8月份，也曾曝出过部分地区地铁自助售卡充值机“暂停现金充值业务”事件，很快相关部门就接到了举报，并恢复了现金充值业务，但在当地暂停现金充值的两个多月时间里，仍然给不熟悉电子支付的人们带来了极大不便。

针对旅游景区拒收现金的情况，发改委、文化和旅游部、人民银行于9月19日联合下发通知，要求加强规范引导提升旅游支付便利化水平，解决境外游客在我国境内旅游使用人民币现金支付困难等问题。对人民币现金支付相关的投诉，特别是联合查证涉及旅游景区及周边摊点的投诉，严厉查处拒收现金行为，建设良好现金流通环节。监督银行业金融机构和非银行支付机构不得以虚假宣传、高额补贴等手段推广非现金支付工具、排斥现金。

北京市网络法学研究会副秘书长赵鹞表示，各国推行“无现金国家”，并不是说纸币和硬币等物理形态的法定货币要在短期内退出经济流通，更不是号召公众马上拒绝使用纸币和硬币。要根据国情，通过推广非现金支付工具，提升国家支付体系的现代化，以实现国家经济社会发展。

“特别需要注意的是，在推进非现金支付时，要考虑到弱势群体的金融支付需求。”赵鹞认为，从支付本身看，一些欠缺银行服务和银行服务不足的群体，如老年人、残障人士等会因为不善于或无法使用现代化的支付工具而被主流社会排斥。因此，应加大力度避免他们进一步被金融排斥。显然，保留小额现金支付是成本最低也是约定俗成的解决方案。

相关部门也表示，如果消费者发现拒收或者采取歧视性措施排斥现金的行为，可以向当地人民银行分支机构举报，还可通过消费者权益保护、城市政务热线、金融消费权益保护等各种渠道投诉、举报。

（来源：中国经济网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/55695>

## “银发族”成网购新力量

随着网购的普及，不少市民的生活已经离不开网购。记者走访发现，除了年轻人热衷网购之外，“银发族”也逐渐成为网购新力量。

市区的李姨今年59岁，网购让她的生活方式发生了很大的改变。“想买什么都能买到，网购太方便了。”李姨告诉记者，几年前她还很抵触网购，认为网购不可靠，容易受骗。后来看到越来越多的朋友在网上买到满意的东西，才慢慢接受。“我们还会互相分享觉得不错的商品链接。”李姨认为，网购不仅有更多样的商品可以选择，还丰富了老年人的日常生活。

张姨今年62岁，退休后才开始学习网购，她告诉记者，按照以往，购物都需要到超市，有时候买的东西太重，对于老年人来说提回家也是个麻烦事。而网购足不出户就能买齐日常用品，真是省力也省心。

“老年人网购确实越来越普遍了。”刘先生是市区某快递公司的派送人员，他告诉记者，在他负责区域内，有越来越多的老年人网购，主要购买的商品以纸巾、大米、衣服等日常用品为主。“很多老年人已经对网购流程很熟悉，退换货都不成难题。”刘先生说。

采访过程中，不少年轻市民也对老年人网购表示理解和支持。市民蔡先生认为，老年人平日生活比较无聊，网购可以让生活变得更丰富。不过作为家里的年轻人，也要多多引导老年人的网购行为，避免他们上当受骗。

（来源：潮州日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/55707>

## 政策法规

### 关于全国社会保障基金有关投资业务税收政策的通知

#### 财税〔2018〕94号

各省、自治区、直辖市、计划单列市财政厅（局），国家税务总局各省、自治区、直辖市、计划单列市税务局，新疆生产建设兵团财政局：

现将全国社会保障基金理事会（以下简称社保基金会）管理的全国社会保障基金（以下简称社保基金）有关投资业务税收政策通知如下：

一、对社保基金会、社保基金投资管理人在运用社保基金投资过程中，提供贷款服务取得的全部利息及利息性质的收入和金融商品转让收入，免征增值税。

二、对社保基金取得的直接股权投资收益、股权投资基金收益，作为企业所得税不征税收入。

三、对社保基金会、社保基金投资人管理的社保基金转让非上市公司股权，免征社保基金会、社保基金投资人应缴纳的印花税。

四、本通知自发布之日起执行。通知发布前发生的社保基金有关投资业务，符合本通知规定且未缴纳相关税款的，按本通知执行；已缴纳的相关税款，不再退还。

财政部，税务总局

2018年9月10日

（来源：财政部）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/459/aid/55678>

### 财政部：对社保基金转让非上市公司股权，免征印花税

财政部发布《关于全国社会保障基金有关投资业务税收政策的通知》，对社保基金会、社保基金投资管理人在运用社保基金投资过程中，提供贷款服务取得的全部利息及利息性质的收入和金融商品转让收入，免征增值税。对社保基金取得的直接股权投资收益、股权投资基金收益，作为企业所得税不征税收入。对社保基金会、社保基金投资人管理的社保基金转让非上市公司股权，免征社保基金会、社保基金投资人应缴纳的印花税。

以下为通知全文：

#### 财税〔2018〕95号

各省、自治区、直辖市、计划单列市财政厅（局），国家税务总局各省、自治区、直辖市、计划单列市税务局，新疆生产建设兵团财政局：

现将全国社会保障基金理事会（以下简称社保基金会）管理的全国社会保障基金（以下简称社保基金）有关投资业务税收政策通知如下：

一、对社保基金会、社保基金投资管理人在运用社保基金投资过程中，提供贷款服务取得的全部利息及利息性质的收入和金融商品转让收入，免征增值税。

二、对社保基金取得的直接股权投资收益、股权投资基金收益，作为企业所得税不征税收入。

三、对社保基金会、社保基金投资人管理的社保基金转让非上市公司股权，免征社保基金会、社保基金投资人应缴纳的印花税。

四、本通知自发布之日起执行。通知发布前发生的社保基金有关投资业务，符合本通知规定且未缴纳相关税款的，按本通知执行；已缴纳的相关税款，不再退还。

财政部、税务总局  
2018年9月10日  
(来源：财政部)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/459/aid/55665>

## 中共中央国务院印发《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》

近日，中共中央、国务院印发了《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》主要内容如下。

附件：中共中央国务院印发《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》

(来源：新华社)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/459/aid/55674>

## 吉林：长春市人民政府办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见

各县（市）、区人民政府，开发区管委会，市政府各委办局、各直属机构：

为贯彻落实《吉林省人民政府办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》（吉政办发〔2017〕87号）精神，加快推进养老服务供给侧结构性改革，促进养老服务业更好更快发展，结合我市实际，经市政府同意，提出如下实施意见：

### 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大精神，不断深化“放管服”改革，激发社会活力、繁荣养老市场、优化供给结构、提升服务质量，不断满足老年人日益增长的养老服务需求，让老年人享受更加优质的养老服务，切实增强人民群众的幸福感和获得感，全面构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相融合的多层次养老服务体系。

到2021年底，全市养老服务床位要达到5万张，其中护理型养老床位比例不低于30%；养老机构全部开展医疗服务，公办养老机构全部实行入住评估制度；建立一套养老机构补贴与服务质量、等级评定结果挂钩机制，建设一批连锁化、品牌化养老服务机构；城市社区、农村乡镇全部建设养老服务设施，70%以上的行政村建立养老服务设施和站点，居家和社区养老服务覆盖率达到100%，65岁以上老年人健康管理率达到70%以上。

### 二、主要任务

#### （一）统筹规划养老服务设施建设

1.加强社区养老服务设施配建。依据《长春市社会福利设施专项规划》，按照人均用地不低于0.12



平方米的标准，分区分级规划设置养老服务设施。新建居住（小）区按照每百户不低于20平方米建筑面积的标准配建养老服务设施，在规划条件中予以载明，列入土地出让合同，并与每百户30平方米的社区配套用房同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。新建居住（小）区养老服务设施验收合格后，由建设单位无偿移交所在地区级民政部门，由区级民政部门负责提出使用规划并组织实施。养老服务设施应安排在一楼，相对集中配建，并设置无障碍通道。未达到标准要求的老城区和已建居住（小）区，由城区、开发区通过购置、置换、租赁等方式调剂解决，确保2021年底要全部达标。养老服务设施不得挪作他用。（市民政局、市规划局、市国土局，各区政府、开发区管委会按职责分工负责）

2.加强老年人宜居环境建设。在规划建设公共场所时，应充分考虑老年人的活动需求，按照适老化、无障碍标准建设。在推进老旧居住（小）区改造、棚户区改造、农村危房改造等工程中优先满足符合住房救助条件的老年人的基本住房安全需求。鼓励各地通过政府补贴、产业引导和业主众筹等方式，加快推进老旧居住小区和老年人家庭的无障碍改造，重点推进居住区缘石坡道、轮椅坡道、公共出入口、走道、楼梯、电梯候梯厅及轿厢等设施 and 部位的无障碍改造，优先安排贫困、高龄、失能等老年人家庭设施改造，推进多层次老旧住宅电梯加装。加强社区养老服务设施与社区卫生、文化、体育等服务设施的功能衔接，开发为老服务功能。整合涉老部门为老服务资源，具有为老服务功能的设施全部面向老年人开放。（市残联、市房地局、市发改委、市财政局、市民政局、市文广新局、市体育局、市建委、市规划局、市国土局、市质监局、市消防支队、各区政府、开发区管委会按职责分工负责）

#### （二）放宽养老行业准入条件

3.简化养老机构办理手续。自然人、法人和其他组织设立营利性养老机构，均可向工商行政管理部门申请注册登记。在民政部门登记的非营利性养老机构，可以依法在其登记管理机关管辖范围内设立多个不具备法人资格的服务网点。分支机构、服务网点纳入养老机构统一管理，享受相应扶持政策。加强养老机构筹建指导，对拟设立的养老机构依据企业单位和民办非企业单位名称管理规定，预先核准名称。（市民政局、市工商局按职责分工负责）

4.取消养老机构不合理审批事项。凡是符合已经批复的控制性详细规划的区域，不再对区域内具体养老投资项目进行水影响、地震安全性等方面评估审查。新建养老机构每张床位建筑面积不得低于25平方米，建筑面积在300平方米以下并且投资额不超过30万元的养老机构，不需要办理建设工程消防设计备案和竣工验收消防备案手续，但应按管理权限纳入公安机关日常消防监督检查单位范围，其他养老机构依法办理消防审验或备案手续。对建筑面积低于5000平方米的养老机构免于环评。取消养老机构《卫生许可证》，取消养老机构内设诊所审批，实行备案制度。护理院由卫生计生部门审批。养老机构设立医疗机构的优先予以审核审批。提供餐饮服务的养老机构，在依法取得营业执照等合法主体资格后，申请办理食品经营许可证。（市民政局、市公安局、市国土局、市环保局、市地震局、市工商局、市房地局、市卫计委、市食药监局按职责分工负责）

#### （三）全面推动居家养老服务发展

5.推进居家养老服务社会化。鼓励通过公建民营、民办公助、股权合作、委托管理等方式，将社区养老服务设施以及其他闲置社区服务用房无偿或者低偿交由专业化的居家和社区养老服务组织建设运营，以失能、独居、空巢、高龄等特殊和困难老年人为重点，开展助餐、助洁、助行、助浴、助医、日间照料、康复保健等社区居家养老服务。鼓励社会力量创办社区老年餐厅、托老所（日间照护中心）、老年活动中心等居家养老服务组织。鼓励养老机构延伸开展居家和社区养老服务，支持居家养老服务组织品牌化、连锁化、规模化发展。开展农村居家养老邻里志愿服务试点，通过政府购买农村邻里家庭志愿服务，建立定期探访巡护制度，支持农村失能失智、高龄特困、孤寡失独老人居家养老。支持社会组织开展居家和社区养老服务公益创投活动，以满足城乡不同老年群体的个性化、专业化和多样化养老服务需求。整合居家养老呼叫服务信息资源，完善应急救援服务机制，创新养老服务智慧平台。加强基层老年协会、老年大学等为老服务组织建设，为老年人提供健康、文化、体育、法律援助等服务。探索建立家庭养老支持政策，鼓励成年子女与老年父母共同生活，履行赡养义务和承担照料责任。（市民政局、市财政局，各区政府、开发区管委会按职责分工负责）

6.推行政府购买居家养老服务。优先将养老服务纳入政府向社会力量购买服务目录。开展老年人需

求评估和生活能力评估，建立居家养老服务机构目录。完善政府购买居家养老服务办法，逐步扩大政府购买服务范围，规范购买居家养老服务项目、内容和标准，健全评估监管机制。加大市、区两级财政资金投入，优先支持失能、独居、空巢以及其他特殊和困难老人居家养老，优先购买生活照料、配餐送餐、康复保健、失能照护、日间托养等服务项目。加快建设居家养老服务信息平台，对接供求信息，提升居家养老服务覆盖面。支持城市公办养老机构与农村社会福利服务中心建立对口支援和合作机制，鼓励有服务能力的养老服务企业为农村老年人提供养老服务。（市民政局、市财政局、市工信局，各区政府、开发区管委会按职责分工负责）

#### （四）大力提升机构养老服务能力

7.支持社会力量兴办养老机构。放宽养老机构行业准入条件,加强养老机构筹建指导,优化养老服务投资环境,努力增加养老服务供给。改革现行养老服务补贴方式,建立科学、合理、高效的养老机构运营补贴机制,由“补砖头”“补床头”向“补人头”转变。支持社会力量采取购买、置换、租赁、股份合作等多种形式,将乡镇政府撤并、行政事业单位改制、国有企事业单位转型后腾出的办公用房、培训中心、疗养院以及城镇中的废弃厂房、医院、学校等社会闲置资源,整合改造成养老机构,提高老年人就近就便获得养老服务的可及性。引导社会资本以需求为导向,投资兴办品牌化、连锁化、大众化的养老机构,满足中低收入家庭养老服务需求。（市民政局、市财政局、市公安局,各区政府、开发区管委会按职责分工负责）

8.推进公办养老机构改革发展。公办养老机构要充分发挥兜底作用,重点保障特困供养对象、低收入家庭等困难老人基本养老服务需求。每个区要保证有公办或公建民营养养老机构床位600张以上。鼓励公办养老机构通过公建民营、委托运营、服务外包等方式逐步建立市场化运行机制。优化农村社会福利服务中心布局,在满足农村特困人员集中供养需求的基础上向社会开放,有条件的可通过公建民营、购买服务等方式创新管理服务模式,打造农村区域性养老服务中心。鼓励各地因地制宜,利用农村闲置校舍、公共用房和自有房产等资源,建设农村养老服务大院、老年人集中居住区、邻里互助式养老服务设施,使农村老年人离家不离村,就近得到便捷的养老服务。建立公办养老机构老人入住评估制度,不断提高建设、管理和服务的标准化、信息化水平,确保公办养老机构服务质量明显提升。

（市民政局、市发改委、市财政局,各区政府、开发区管委会按职责分工负责）

#### （五）扎实推进医养融合发展

9.支持养老机构与医疗机构结合发展。支持有条件的养老机构设置医务室、护理站。支持养老机构开办老年病医院、护理院、康复医院、中医院、临终关怀机构等。养老机构设置的医疗卫生机构经评估符合条件的,按照规定纳入基本医疗保险定点范围。鼓励床位闲置较多的一、二级医院和专科医院发挥专业技术和人才优势,转型为康复型、护理型等医养融合机构;鼓励乡镇卫生院、社区卫生服务中心发展老年医疗护理服务特色科室;鼓励有条件的企事业单位职工医院、门诊部向以老年康复为主的社区卫生服务机构转型,为老年人养老就医提供便捷服务。（市卫计委、市民政局、市人社局、市中医药局按职责分工负责）

10.推动医疗卫生机构延伸开展养老服务。鼓励二级以上综合医院（含中医医院）与养老机构建立对口支援、开通老年人预约就诊绿色通道、建立合作共建关系、组织医生定期上门巡诊。鼓励符合条件的执业医师到养老机构多点执业。鼓励各级医疗卫生机构和医务工作志愿者为老年人开展义诊。整合医疗、康复、养老和护理资源,创建医疗养老联合体或医疗服务集团,为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料以及临终关怀等健康养老服务。建立基层医疗卫生机构与老年人家庭签约服务制度,为特殊和困难老人提供持续性的健康管理服务和医疗服务。（市卫计委、市民政局、市人社局、市中医药局按职责分工负责）

11.提升老年人康复照护能力。鼓励养老服务机构引入专业康复治疗机构,配备康复设备和专业康复人员,广泛开展康复护理、康复训练等专业化服务。完善现行失能人员医疗照护保险制度,探索建立新型长期护理保险制度,推动形成多元化的保险筹资模式,努力提升失能老人基本生活照料和医疗康复护理服务能力。（市卫计委、市人社局、市中医药局、市民政局按职责分工负责）

#### （六）创新养老服务供给形式

12.鼓励开发养老服务用品用具。支持社会力量和企业围绕老年人预防保健、健康促进、慢性病治疗、康复护理、生活照料、应急救援、电子商务、文化娱乐、休闲旅游等服务需求,开发安全经济有



效的食品药品、可穿戴设备、康复辅具、智能看护、健康监测等老年用品用具。引导商场、超市、批发市场设立老年用品专区专柜，广泛开辟老年用品展示、体验场所，发展老年用品租赁市场。鼓励商业银行、保险公司等金融机构针对不同年龄群体的养老保障需求，积极开发可以提供长期稳定收益的差异化金融产品，满足老年人的金融服务需求。强化老年人金融安全意识，加大金融消费保护力度。

（市民政局、市工信局、市科技局、市商务局、市卫计委、市金融办按职责分工负责）

13.拓宽养老服务投资渠道。鼓励发起设立采取股权投资等市场化方式独立运作的养老投资基金，吸引社会力量进入养老服务基础设施和服务领域。支持社会力量采取股份制、股份合作制、PPP（政府和民间资本合作）等模式投资养老服务业。支持境外资本合资、合作或独资方式举办民办养老机构，引进国际养老服务先进理念和专业方式开展养老服务。支持开发建设集老年文化、教育、康养等功能于一体的养老服务综合体，为“旅居养老”“候鸟式养老”创造有利条件。推动移动互联网、云计算、物联网、大数据等与养老服务业结合，开发应用智能终端、信息系统、APP应用、微信公众平台等，发展智慧养老服务新业态。探索开发老年住宅、老年宜居社区等老年生活设施。（市民政局、市商务局、市发改委、市财政局、市工信局，各区政府、开发区管委会按职责分工负责）

（七）全面加强养老服务行业管理

14.加强养老服务标准体系建设。建立全市统一的养老服务机构建设、管理和服务标准，建立老年人能力评估标准和养老机构等级评定标准。鼓励各城区、开发区结合实际建立完善养老服务地方标准体系，鼓励企业建立健全养老服务标准体系，提高企业养老服务标准化、规范化管理水平。（市民政局、市质监局按职责分工负责）

15.加强养老服务信息平台建设。建设老年人数据信息平台，为养老服务业发展提供基础信息数据。支持养老机构建设信息化管理系统，采用智能化手段加强服务管理。支持居家养老信息化服务平台建设，为居家老人提供智能化、定制化养老服务。支持社会力量创办区级养老服务指导中心，承接辖区养老资源整合、信息平台管理、行业评估监管、服务示范引导等职能，打造区域性养老服务指挥枢纽。推动各类养老服务信息资源整合，实现信息互通、资源共享。（市工信局、市科技局、市民政局按职责分工负责）

16.加强养老服务行业质量监管。委托第三方评估机构开展养老服务机构等级评定活动，评定结果向社会公开。推行“双随机、一公开”监管机制，依法公示养老机构信息，促进协同监管和信用约束。建立健全养老机构监管信息披露机制，探索建立养老服务补贴、政府购买服务与服务质量评估、等级评定结果挂钩机制。支持养老服务行业协会组织发展，促进行业自律。建立健全养老服务投诉举报机制，保障老年人合法权益。（市民政局、市公安局、市食药监局，各区政府、开发区管委会按职责分工负责）

17.加强养老服务机构安全监管。完善养老机构安全监管工作机制，落实属地监管责任，明确行业监管和专项执法监管权责边界，强化养老服务机构法人主体责任。委托专业机构开展养老机构安全隐患评估，分级建立养老机构风险管控和隐患排查机制，推行安全管理标准化、规范化建设。支持养老服务机构引进新技术、新设备，加强安全防范、紧急疏散、应急救援能力建设。（市民政局、市公安局、市食药监局、市卫计委、市工商局，各区政府、开发区管委会按职责分工负责）

### 三、保障措施

（一）优化用地保障政策

1.企事业单位、个人对城镇现有空闲的厂房、学校、社区用房等进行改造和利用，经有关部门批准临时改变建筑使用功能从事非营利性养老服务且连续经营1年以上的，5年内土地使用性质可暂不作变更。社会力量举办的依法使用国有建设用地的，新建非营利性养老机构与政府举办养老机构可使用农民集体所有土地。新建非营利性养老服务设施用地，可按划拨方式供应土地。（市规划局、市国土局、市农委、市民政局，各区政府、开发区管委会按职责分工负责）

2.营利性养老服务机构用存量建设用地建设养老设施，涉及到划拨建设用地使用权出让（租赁）或转让的，在原土地用途符合规划的前提下，允许补缴土地出让金（租金），办理协议出让或租赁手续。（责任部门：市国土局、市民政局，各区政府、开发区管委会按职责分工负责）



## （二）完善税费优惠政策

3.非营利性养老机构自用房产、土地，免征房产税、城镇土地使用税。通过非营利组织免税资格认定的养老机构和居家养老服务机构，按照企业所得税有关政策规定享受优惠政策。对企事业单位、社会团体和个人向非营利性养老机构和居家养老服务机构的捐赠，符合税法规定的，准予在计算其应纳税所得额时按税法规定比例扣除。境内外资本举办养老机构享有同等的税收优惠政策。（市税务局、市民政局按职责分工负责）

4.非营利性养老机构全额免征行政事业性收费,营利性养老机构建设减半收取行政事业性收费,水土保持补偿费除外。（市发改委、市财政局、市建委等相关单位按职责分工负责）

5.养老机构和居家养老服务机构使用水、电、燃气，按照居民生活类价格标准收费；免收固定电话、有线（数字）电视、宽带互联网一次性接入费用，使用有线（数字）电视、宽带互联网按居民用户的70%收取。（市物价局）

## （三）完善财政支持政策

6.完善养老机构运营补贴政策。将原非营利性养老机构一次性建设补贴、运营补贴合并为综合运营补贴。依法登记注册、符合条件的养老机构收住本市户籍老人，按照每人每月260元标准给予综合运营补贴（2014年8月18日以后取得设立许可的符合原一次性建设补贴条件的养老机构设立政策过渡期，过渡期内按照原每人每月100、150、200元的运营补贴标准执行，2022年起执行新综合运营补贴标准）。对提供相同服务的营利性养老机构应享受与非营利性养老机构同等补贴政策。以上所需资金由市区财政各承担50%。（市民政局、市财政局，各区政府、开发区管委会按职责分工负责）

7.完善困难老人入住机构补贴。城乡特困供养老人、城乡低保家庭老人、重点优抚对象家庭生活困难老人入住养老机构，按照自理程度（自理、半自理、失能）分别给予每人每月100、200、300元入住机构补贴。以上所需资金市区财政各承担50%。（责任部门：市民政局、市财政局，各区政府、开发区管委会）

8.完善政府购买居家养老服务政策。经评估符合条件的特困供养老人，失独家庭老人，城市低保家庭中的重度残疾老人，重点优抚对象老人，城乡低保家庭、城市低保边缘家庭中的空巢老人，曾获市级以上劳动模范荣誉称号的空巢老人，重度失能、失智老人，80周岁以上高龄空巢老人，按照200元/人/月标准发放养老服务券（或卡），可用于政府购买居家养老服务。以上资金市区财政各承担50%。老年人能力评估所需经费由区级财政承担。（市民政局、市财政局，各区政府、开发区管委会按职责分工负责）

9.提高高龄津贴标准。80—89周岁城乡低保老年人，由每人每月100元提高到200元；90—99周岁老年人由每人每月200元提高到400元；100周岁以上老年人由每人每月300元提高到600元。所需资金市区财政各承担50%。（市老龄办、市财政局按职责分工负责）

10.建立稳定的投入保障机制。加大对养老服务业发展的政策引导和资金投入，财政部门要建立福彩公益金、财政补助资金、社会资本和慈善资金等多元化的投入机制，落实各项补贴政策，充分安排好民政彩票公益金、中央和省专项补助资金，在市区财政保障能力可持续的前提下，按市区两级1:1比例匹配筹集支持我市养老服务业发展各项补助资金。民政部门本级彩票公益金50%以上要用于支持发展养老服务业，并随老年人口的增加逐步提高投入比例。倡导社会各界对养老服务事业进行慈善捐赠，形成财政资金、社会资本和慈善基金等多元结合的投入机制。养老机构综合运营补贴、困难老人入住机构补贴、居家养老服务补贴、高龄津贴标准可根据经济社会发展水平适时调整。（市民政局、市财政局按职责分工负责）

## （四）建立人才培养机制

11.加强养老服务人才队伍建设。支持高等院校和中等职业院校增设养老服务相关专业和课程，开展养老服务学历教育，加快培养老年医学、康复、护理、营养、心理和社会工作等方面的专门人才。鼓励有条件的院校开展养老服务继续教育和远程教育。支持养老服务从业人员岗前培训、职业技能培训，建立健全养老护理员激励机制，积极开发老年人力资源。（市教育局、市人社局、市民政局按职责分工负责）

## （五）加强组织领导

12.健全工作机制。各城区、开发区要建立完善政府主导、民政牵头、部门配合、社会参与的工作

机制，民政、发改、财政、老龄工作机构要充分发挥规划建设、综合协调、规范管理和督查指导作用，其他各部门要各司其职，及时解决障碍性难题，落实相关优惠政策，形成齐抓共管、整体推进的工作格局。

13.严格绩效考核。各城区、开发区和各有关部门要将全面放开养老服务市场、提升养老服务质量纳入国民经济和社会发展规划，结合实际制定工作推进方案，分解任务指标，纳入政府工作目标考核范围。市民政局和市老龄办负责考核督导，分年跟踪问效，对工作积极主动、成效明显的，要予以表扬；对落实不力、延误发展的，要予以通报、严肃问责。

14.优化舆论氛围。各城区、开发区和各有关部门要充分认识全面放开养老服务市场、提升养老服务的重要意义，通过新闻媒体宣传敬老、爱老、助老、孝老的传统美德，积极推广行之有效的经验做法，及时回应公众关切的养老问题，在全社会营造支持养老服务业发展的良好氛围，让所有老年人都共享经济社会发展成果。

#### 四、其他

本意见自发布之日起施行，《长春市人民政府关于加快养老服务业发展的实施意见》（长府发〔2014〕14号）同时废止。各县（市）参照执行。

长春市人民政府办公厅  
2018年8月29日  
（来源：长春市民政局）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/462/aid/55708>

## 养老类型

### 河北：让养老院老人乐享晚年是崇高使命——邯郸市养老院服务质量建设专项行动侧记

“我在这住3年多了，啥都挺好的，吃得好、住得舒服，参加院里的活动还能得奖品呢……”78岁的柳奶奶兴致勃勃地讲述着她在河北省邯郸市武安老年公寓的生活。老年公寓院长许海梅告诉记者：“我们这两年重点抓安全生产和服务质量检查，在民政部门的督导下，养老院服务质量得到了明显提升，今年接收了更多的老人。”

2017年3月，民政部等六部门印发《关于开展养老院服务质量建设专项行动的通知》，启动为期4年的全国养老院服务质量建设专项行动。今年是开展专项行动的第二年，民政部门有哪些工作举措，养老院服务质量建设取得了怎样的效果，还有哪些需要突破的瓶颈问题？近日，记者走访了邯郸市的部分养老机构。

#### 对标达标：养老院有了喜人的变化

9月5日下午4点多，巍巍太行山脚下，涉县玉荣养老院里一派热闹景象。在养老院的中心广场上，一群老人伴着音乐欢快地跳起了健身操，这是老人们的每日“必修课”。记者看到，玉荣养老院提供了如书画室、手工制作室、展览室等文娱活动场所，老人的生活可谓丰富多彩。

“这位老人从我创办养老院的时候就跟着我，他刚来的时候因为脑血栓半瘫，你看他现在已经能

够自理了。”院长刘玉荣满脸笑容地说。让每一位老人都有尊严地生活，这是刘玉荣提出的养老事业理念。

为给老人提供安全、舒适的生活环境，玉荣养老院做了许多努力。在消防方面，养老院投入75万元在每个房间安装了自动喷淋系统和自动烟感报警器，并建成微型消防站。在医疗健康方面，养老院与医院签订合作协议，将医院的内二科设在养老院，医生每日巡诊，并一人一档做好健康情况记录，老人常见病治疗也可足不出院。在养老服务人员培训方面，通过传帮带、实操演练的方式，让在外学习先进护理服务技术的护理员把学习成果传授给其他护理员。

记者走访中发现，不仅涉县玉荣养老院在提升养老服务质量上拼尽全力，其他养老机构也都按照民政部《养老院服务质量大检查指南》，努力对标达标，在养老院服务质量建设上各具特色。

武安老年公寓是一家公建民营、内设医院的大型养老机构，目前收住260位老人，其中，大部分是失能、半失能以及失智老人，配备养老护理员60名。院长许海梅介绍，养老院启用了巡检器，督促养老护理员严格执行夜间查房制度，保证老人安全。

武安市北晨医养院拥有较完备的智能化、适老化的养老设施，如马桶扶手、床头呼叫装置等。作为一家民营高端医养结合养老机构，该院成立了老人身体状况专家评定组，对老人的护理级别进行动态评估；设置了多种康复训练设备，供老人加强锻炼、恢复肢体功能。此外，养老院还专门开辟了“四面墙”，即生日墙、奖励墙、照片墙和每周菜谱墙。

除了民营养老机构，乡镇公办敬老院也快马加鞭，积极提高养老服务质量。

在涉县井店中心敬老院，记者看到，2017年建成使用的大楼窗明几净，标准的二人间温馨舒适，楼内设置了自动烟感报警器和消防总控室，楼外加装了消防逃生楼梯。厨房干净卫生，食品留样机、各类厨具等一应俱全，并且还开辟出专门的洗碗区域。这是乡镇敬老院中条件较好的一家。

由于建成时间较早，武安市伯延敬老院院舍较为陈旧。该院面临着经费短缺，无养老服务人员的尴尬局面。但让人惊喜的是，78岁的邢院长创新思路，探索出“互助服务”“定岗施酬”“民主监督”的管理方式，院内老人参与服务和管理的积极性很高。

“目前，我们彻底解决了乡镇敬老院冬季供暖问题，由原来烧煤取暖改造成用电或油取暖，既环保，又可以避免煤气中毒的发生。此外，所有敬老院都配备了灭火器、食品留样机。”武安市民政局福利事务科科长赵文刚告诉记者。

### 积极作为：民政扎实细致推进专项行动

“经过一年多的努力，邯郸市养老服务质量有了很大提升。”邯郸市民政局副局长边峰告诉记者：“市领导和各县（市、区）领导高度重视这项工作，多次召开协调会、调度会，分解落实养老院服务质量建设专项行动任务。”

自2017年全国养老院服务质量建设专项行动开展以来，邯郸市民政局坚持盯准弱项、补齐短板，认真贯彻落实民政部、省民政厅有关通知要求，制订专项行动实施方案，成立民政、公安等五部门组成的养老院服务质量专项行动工作小组，扎实、细致、持续性地开展了养老院服务质量建设专项行动。

总体有部署，落实最关键。邯郸市民政局确立了五项工作机制，即包联机制、督导检查机制、报告机制、多部门联动机制和星级评定机制。包联机制就是让市包县（市、区）、县包养老机构，明确包联方案，实现养老机构责任包联全覆盖；督导检查机制就是要求各级民政部门要按照固定周期（市级民政部门每半年、县级民政部门每个月、乡镇民政所每半个月）对养老院进行抽查或全面检查，养老机构要坚持每天自查；多部门联动机制规定，部门间要在每个季度互相汇总问题，形成网式全覆盖的安全保障；星级评定机制是一种激励机制，通过评比，根据不同星级给予养老机构相应等级的运营补贴，意在促进养老院主动提高服务质量。

据统计，邯郸市共有养老机构185家，其中，公办84家，社会办101家，共设计养老床位19715张，实际使用床位8000余张。在养老院服务质量大检查中，邯郸市各级民政部门重点在养老机构设立许可、消除安全隐患、完善服务管理制度、推动医养结合等方面下功夫，逐个对养老院进行摸底排查、督查、督导，根据情况要求养老院限时整改或作出关停的措施。“我们去年关了5家养老院，今



年还将取缔3家。关停养老院不是专项行动的目的，关键是要发展，切实推动养老院提高服务质量。”边峰说：“养老院服务质量大检查涉及115项，但归根结底还是安全问题，提升服务质量，首先要确保安全。”

“各县（市、区）民政局班子成员、业务处室的同事有时间就去包联的养老机构转一转，每个人身上都会随身带着《民政服务机构安全生产督办单》，哪里有问题，立即下单子，这可是邯郸的创举。”边峰一边介绍，一边拿出督办单展示给记者看。使命感和责任感已深植于民政干部的心，他们深入一线、主动作为、精准施策，严格落实“一院一档”“一院一策”要求。

### 改革探索：养老院服务质量提升仍在路上

“如果严格按照115项指标去衡量，我们的养老院还有一定的差距，特别是乡镇敬老院，暂时无法达到相应的标准。”赵文刚坦言。

“相当一部分养老机构未取得养老机构设立许可证书”是专项行动中发现的突出问题。而无法取得养老机构设立许可证书的情况在乡镇敬老院也不少，多数乡镇敬老院院舍是在过去的政策条件下建成的，无法满足当前养老机构设立许可的前置条件，如缺少消防安全验收合格证、不动产登记和土地规划手续等。

此外，养老机构缺少护理服务人员也是一大难点，这在农村敬老院表现得更为突出。因此，加快推进农村特困人员供养服务机构改造升级，刻不容缓。

养老服务质量提升不可能一蹴而就。邯郸市民政局福利事务处处长刘庆林表示，“今后我们将继续巩固专项行动整治成效，加大遗留问题整治力度，紧抓长效机制，深入贯彻《养老机构服务质量基本规范》，提升养老院服务管理能力。”

“养老院服务质量建设需要多部门协同推进，希望其他部门都能争当‘运动员’，共同推动养老院服务质量建设，让养老院老人乐享晚年。”刘庆林说。

（来源：中国社会报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/55703>

## 江苏：南通着力攻克居家和社区养老服务难题，让老人家门口安享“晚晴”

南通有“世界长寿之都”之称，目前60岁以上户籍老年人达222.8万人，全市人口老龄化总体呈现寿龄高、空巢多的特点。因为养老习惯等因素，有98%的老年人选择居家养老。如何破解居家养老服务难题，成为我市重点工作之一。2017年11月，我市入选全国第二批居家和社区养老服务改革试点以来，我市探索出一条具有“南通特色”、覆盖200多万老年人的居家养老服务之路。

### 优化政策——“1+6”完善养老体系

今年，市政府出台《南通市居家和社区养老服务改革实施方案》，并陆续出台《关于进一步建立健全养老服务评估制度的通知》《关于进一步完善政府购买养老服务工作的通知》《关于建立城市独居老人探访服务制度的指导意见》《关于进一步完善和规范农村“一助一”关爱服务制度的意见》

《关于推进全市养老机构开展居家和社区养老服务的若干意见》《关于推进社区长者驿家建设工作的通知》6个配套政策文件，覆盖资金使用管理、服务设施建设、政府购买服务、服务提供方式等一系列政策内容，形成居家和社区养老“1+6”政策保障体系。

在养老服务政策体系的支撑下，我市确定了包括探索建立特殊困难老年人基本服务制度，丰富供给主体、培育打造一批品牌化、连锁化、规模化的龙头企业、机构和组织，采取多种有效方式推进医养结合，使老年人在居家和社区养老中获得方便、快捷、可及的医疗卫生服务，建立服务标准体系和

质量监管机制，保障服务场地供给，以及大力发展农村居家和社区养老服务等6项试点任务，并取得初步成效。

### 优化场所——家门口有养老好去处

昨天上午，在位于新桥苑社区的城东街道安康居家养老服务中心里，65岁的杨伯伯正和老邻居一起下象棋。这个建筑面积共300余平方米的养老服务中心位于车库二楼，去年由城东街道出资100余万元重新装修并引入专业机构营运，集居家养老服务中心、小型护理站、呼叫中心于一体。目前，像这样的居家养老服务中心已在我市遍地开花。

我市鼓励有条件的地区合理利用社区现有设施和社会闲置资源开展居家和社区养老服务，全面推动新建小区配套社区养老服务设施同步规划、设计、建设、验收；支持老城区和已建成居住（小）区通过购买、置换、租赁等方式建设养老服务设施。社区养老服务设施与社区幼儿园、卫生服务中心等被放在同样重要位置。今年，我市将10家街道老年人日间照料中心、250家社区居家养老服务站建设项目列入市政府为民办实事项目组织推进。按照“1+6”文件规划，到2020年，南通将实现每个街道至少一家日间照料中心、一个社区老年护理站、一家嵌入式养老机构（长者驿家），农村敬老院全部转型为区域性养老服务中心，具备日间照料、助餐助急等居家和社区养老服务功能，每个社区（村）拥有一个居家养老服务站，全市243家养老机构全面开展居家养老服务。

### 优化服务——满足老人多重养老需求

近两年来，我市瞄准老人居家养老的多重需求，制定“5+X”养老服务清单制度，根据老年人需求，制定包括送餐助餐、生活照料、康复护理、应急服务、精神慰藉等项目的基本养老服务清单，并在此基础上，提供定制化、个性化服务，实现养老服务供给与老年人需求的精准对接。

针对居家失能老人目前普遍存在的专业服务及支付能力难题，我市积极开展基本照护保险在居家上门服务；为解决农村独居、空巢、失能老人的养老问题，我市推出农村“一助一”服务举措，通过政府购买服务方式，选择有责任心且热心助老的邻居、村（居）干部一一结对，解决这些老人的基本养老需求；根据城市空巢老人的特点，我市出台城市独居老人探访服务制度，通过政府购买服务方式，由楼道长或社区干部等开展定期巡视探访……

通过一系列积极探索，我市“养老机构—社区—居家”的链式居家养老服务模式得以构建，有效解决了居家和社区养老服务专业服务、持续经营及有效监管等问题，越来越多的老年人切切实实享受到服务带来的便利。

（来源：南通网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/518/aid/55666>

## 重庆：忠县，健康养老绘就“夕阳红”

近年来，忠县探索出以“医入户、医融养、养办医”为构架的3种模式，大大提升老年群体的幸福感，让“夕阳红”成为“中国梦”不可或缺的图景。

### 医入户：让老人足不出户也能治病

依托家庭医生签约服务，忠县组建县、乡、村三级医师1028余人，402个家庭医生签约服务团队，对全县居家养老及集中养老落实健康全程跟踪服务管理，定期开展健康讲座、健康体检、提供个性化医疗服务等。

8月30日，忠县任家镇敬老院的邱宗英老人，本周内第2次接受了任家镇卫生院医生和护士的巡诊。

邱宗英今年72岁，患脑梗塞多年。医生给他量了血压，开了一些药，提醒他平时的注意事项。如此密集的巡诊，让邱宗英老人很有安全感。

2017年，以“六有六要”标准推进医养结合工作，忠县卫计委指导各级医疗机构与附近养老机构签订合作协议，要求定期开展上门巡诊，为入住老人提供医疗巡诊、健康管理、保健咨询、预约就诊、急诊急救、中医养生保健等服务。

“六有”指有固定的诊疗场所、有专业的医疗团队、有必要的抢救设备、有入住老人规范的健康档案、有健康教育场所、有转诊绿色通道；“六要”指要定期开展健康讲座、要定期开展健康体检、要早晚定时查房、要开展心理慰藉、要提供个性化医疗服务、要健康全程跟踪服务管理。

据了解，忠县42家医疗卫生机构与68家养老机构签订了医养结合合作协议，签约率达86%，这标志着基层医疗卫生机构与养老机构合作机制在忠县初步建立。

### 医融养：让医院成为老人的温馨港湾

走进忠县人民医院住院部老年病科，每一间病房都有家的感觉。

病房里，除了病床、中央供氧系统、紧急呼叫系统等医疗设备，还有沙发、茶几、彩电等。

“这里的医生很负责，护士很热心，而且设备齐全，就像在家里一样，我觉得很舒服。”今年78岁的老人闫文超说。

“让病房既是病房又像家，把医院打造成老人的温馨港湾，这正是我们开展医养结合要达到的效果。”该院老年病科主任黎渊说，忠县卫计委鼓励全县医疗机构开设老年病科或养老床位，探索“医融养”模式。

2017年9月，忠县人民医院正式开设老年病科，并对病房进行了“适老化”改造，让病房适合老年病人的生活起居。同时，开设了专门的康复室和老年活动中心，让老人们有锻炼身体和娱乐学习的场所。

为加强医养服务，该医院在康复中心增设了护士岗位，并指派一名护士长指导老人日常生活起居、生活护理、医疗护理；完善对老人的健康评估，掌握细微变化，以便医学干预；定期组织健康教育，倡导健康生活方式。中心内36名护理人员一律经过养老护理职业技能培训。

据统计，忠县已有2家二级及以上医疗机构建立了老年病科，共有病床30张。

### 养办医：让养老机构也有医疗救治能力

走进博爱佳园养老公寓，老人们或坐或卧，或聊天或散步，安闲自得。84岁的老人秦政文说，“我曾是一名军人，这里的管理有时和部队一样严格，却又不缺失人性化服务。”

在博爱佳园养老公寓，护工的管理非常严格，从岗前培训到正式入职，需要经历层层筛选和多种技能培训，掌握包括基础理疗、急救等多项技能。

根据老年人的生理特点和营养需求，为老人们提供的菜品每天轮换，每10天更换一次菜品，满足不同人群的口味需求；针对特殊需求的老人，可开展个性化套餐定制服务，满足不同年龄长者的膳食营养需求。

对于老人们的业余爱好，博爱佳园养老公寓鼓励发展，竭力满足，为老人们开设专门的活动室，可供老人们做手工、练书法、下象棋等。

博爱佳园养老公寓成立于2015年底，目前配备医师5人，护士护工27人，让所有入园老人“健康有人管，小病不出门，大病速转诊”。

“医养结合是实现健康养老的重要举措。”忠县卫生计生委党委书记、主任申继旭说，忠县医养结合工作还在不断探索中，通过“六有六要”的标准对医疗服务站的打造，为医养结合工作夯实了基础，也使附近村民就近享受到医疗服务，下一步，将在机制创新、签约服务、人才培养、产业延伸等方面再加力度，再添举措，切实推动忠县医养深度融合发展，让每一个老人享有最美“夕阳红”。

（来源：重庆日报）



中国养老网  
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/55658>

## 浙江：面积菜品翻倍！15岁的杭州首家社区老年食堂升级啦

9月26日中午，随着一声吆喝，在杭州城西的“翠苑一区老年食堂”，老人们鱼贯而入。装修一新的建筑，崭新的桌椅餐具，老人们兴奋地点餐、落座、就餐。作为杭州首家社区老年食堂，自2003年9月开办以来，它已走过了15个年头。这也是它第二次“升级”——从老地方搬到了斜对角，面积扩大了一倍。同时，这里还请了新的餐饮管理机构，提供一日三餐和送餐等服务。

### 社区食堂一开15年：它已是生活的一部分

75岁的卢天真是翠苑一区的老居民。社区老年食堂开办后，她第一时间就来光顾了。之后，几乎每天中午、晚上，她都会来这里就餐。

“菜真不错！”这是该食堂再次升级后，卢大妈对它的评价。当天中午，她点了三个菜：清蒸鲈鱼、炒青菜、炖南瓜。“听说新厨师来了，比如这个清蒸鲈鱼，以前没有出现过的，我很满意。”

记者问了一圈，当天来吃饭的，绝大部分都是这家食堂的老顾客。

“翠苑一区是杭州城西最早的居民社区之一，目前1万多人的总人口中，60岁以上老人有1700多人，占比很高。”翠苑一区社区居委会主任沈一凡告诉记者。如何让老年人方便、实惠就餐？“翠苑一区老年食堂”就成了这里的创举。

“最早，食堂只有30个左右的座位，供应中餐和晚餐，但平均每天的客流量有100多人，特别是中午，排队就餐是常有的事。”

### 为什么大家都爱社区老年食堂？

沈一凡分析，首先，老年食堂在翠苑一区的中心区域，社区老人步行距离不超过10分钟；其次，在保证质量的情况下，由街道补贴，食堂的菜价非常便宜，一荤两素，平均售价仅5元左右，这么多年没有涨过；尤其是，它还在杭州范围内率先推出了送餐服务——年龄超过90岁以上的老人、80岁以上的孤寡老人、失能老人，食堂都免费送餐上门。

“这么多年过去，这家老年食堂早已成为社区老人们生活的一部分。”沈一凡表示。

### 历经多次“升级”：民有所呼，我有所应

自2003年“翠苑一区老年食堂”开办以来，它的模式被迅速复制。据统计，截至2017年底，杭州的实体老年食堂共有1176家（含助餐服务点）。这些老年食堂有的经营得风风火火，但也有不少在勉强维持。

### 什么原因呢？

“民有所呼，我有所应。”这是翠苑街道办事处主任徐峻对“翠苑一区老年食堂”红火原因的最大感受。

“15年来，翠苑街道先后投入180多万元，对食堂进行升级改造。其中，规模较大的升级有两次：第一次是2010年，食堂重新装修，升级了餐饮设施；这是第二次，我们食堂搬迁到了新址，相比原来，食堂的面积从100平方米左右扩大到了近200平方米，能够同时容纳50人就餐。”

街道还通过公开招标，引入了一家社会养老机构管理食堂，不断改善菜品质量。据悉，过去一顿饭可选菜品一般为6个，现在达到了12个。此外，食堂还增加了早餐，这样老人们的一日三餐就都能

在食堂吃了。

对于社区内的老人就餐，街道给予的补贴也不断“升级”。最新升级后，社区60岁以上老人就餐享受8折，70岁以上老人享受7折，80岁以上老人享受6折，90岁以上老人一天免费吃一餐，95岁以上老人三餐免费。

在社区老年食堂升级的同时，翠苑街道还组建了共176人的“红袖章”志愿者联盟，开展多种形式的敬老服务，打造幸福的百姓家园。

（来源：浙江在线）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/519/aid/55699>

## 广西：首家中外合资养老机构入驻南宁高新区

广西首家中外合资养老机构——广西喜康中颐养老服务有限公司项目26日签约入驻南宁高新区。不久的将来，南宁市乃至全广西的老人都可以享受到国际先进的养老理念和成熟的护理体系的特色养老服务。

广西喜康中颐养老服务有限公司于2018年8月在南宁高新区注册成立。此次签约项目位于高新区科技工业园内的丰达路，紧靠地铁3号线创业路站。该养老机构高17层，总面积11000多平方米，约有310个床位。项目预计总投资5600万，将在2019年重阳节正式营业使用。

喜康中颐公司董事长梁伟强表示，他们将与美国专业高端养老投资机构合作，把美国的先进养老理念引进广西，计划在广西投资5亿人民币建成3000张以上床位的大型连锁品牌养老机构，为老人提供医、养一体的专业服务。公司将秉持老有所依、老有所养、老有所乐、老有所尊的理念，把老人当亲人，视老人如父母，全心全意为老人提供提供舒心、暖心、贴心的专业服务。

据介绍，广西喜康中颐养老服务有限公司在努力发展机构养老的同时，也将布局社区养老，设立类似于驿站式、朝至夕归的托老站点，为有需要的老年长者提供优质的养老服务。

（来源：中新网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/55705>

# 养老产业

## 2018 第四届社会养老创新发展论坛在京举行

9月26日上午，由中国小康建设研究会主办的“2018第四届社会养老创新发展论坛”在京举行。本次活动以“城乡夕阳红·健康天下兴”为主题，旨在加快建设社会养老服务体系，创新社会养老模式，为养老事业发展建言献策。通过政策解读、主旨演讲、实践分享交流的形式，针对社会养老热点问题进行深入讨论。

当前，我国已进入人口老龄化快速发展期。树立和培育积极老龄观，有利于增强全社会应对人口老龄化的信心和决心，应呼吁社会力量关注普通百姓的养老现状。论坛上，全国老龄办党组成员、副主任吴玉韶做了“树立积极健康老龄观”主旨演讲，他指出，老年群体要树立六个观念，即树立独立自强观、树立终身学习观、树立主动参与观、树立积极养老观、树立科学的养生观和树立临终关怀

观。

会上，中国小康建设研究会副会长兼秘书长白长岗宣读了关于中国小康建设研究会养老保障促进委员会和中国小康建设研究会产业经济委员会班子成员任命的决定。论坛还举行授牌仪式，授予浙江航民集团、合茂集团股份有限公司“养老事业特别贡献单位”，授予上海孝天健康管理股份有限公司董事长辜鑫龙“养老事业特别贡献人物”。

中国社会养老创新发展论坛自2015年举办以来，迄今已经连续举办四届，本次论坛由浙江航民集团、上海孝天健康管理股份有限公司、合茂集团股份有限公司、中国小康建设研究会养老保障促进委员会、中国小康建设研究会助老工作委员会承办。

(来源：人民网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/55655>

## 第二届中国（四川）老龄事业暨养老服务业发展高峰论坛在川召开

9月20日，由四川省民政厅、四川博览事务局、四川省老龄工作委员会办公室主办，由中国老龄事业发展基金会和四川省老年学学会协办的第二届中国(四川)老龄事业发展高峰论坛在成都世纪城国际会议中心隆重召开。全国老龄办副主任吴玉韶、四川省民政厅厅长益西达瓦、意大利众议院第十二届社会事务委员会前主席马里奥·马拉齐蒂、省人大常委会法工委副主任杨筠、德国莱法州康养产业顾问、健康经济协会 InnoNet 成员克里斯托弗·海尼克以及西南交通大学教授、国际老龄科学研究院院长教授张雪永发表主题演讲。省发改委、省经信委、省人社厅、省卫计委等15家支持单位、各市(州)人民政府相关领导，天津、甘肃、云南、安徽、湖南、吉林等省外有关部门以及全省各市(州)民政、老龄系统约300余人参加论坛。中国老龄事业发展基金会常务副理事长阎青春主持论坛，省民政厅副厅长刘家鹏致欢迎词。

此次高峰论坛是第二届中国(四川)老龄事业暨养老服务业发展博览会的重要内容之一。论坛主题为养老新理念——越活越年轻、越活越健康、越活越长寿。六位演讲嘉宾围绕本次论坛的主题，从专业领域和角度出发，探讨了养老的新形势、新发展，新路径，四川应对积极人口老龄化提供了更多智力支持。

四川省民政厅厅长益西达瓦在题为《积极老龄化背景下四川省养老服务业的发展路径》的主题演讲中明确了对老年服务定位：给儿女做保养，为父母尽孝心，给自己留后路。

益西达瓦认为，四川作为一个老年人口大省，满足老年人对养老服务业的新期待成为当前和今后一个时期十分紧迫的任务，要积极应对、主动作为，在突出一个重点、注重四个统筹、完善五大体系上下功夫。一个重点是指四川养老服务的重点在农村，难点也在农村。积极探索农村养老新模式试点推进农村敬老院在服务对象、发展定位服务内容和运营模式四个方面的转变，目前这一项工作被纳入未来五年四川省每一年省政府民办实施的项目。四个统筹是指事业和产业的统筹、当前和长远的统筹、政府和市场的统筹、融合和创新的统筹。要把深化养老服务“放管服”改革和完善制度设计迅速提到日程上，努力促进社会参与，进一步健全养老服务体系，特别是在居家养老服务、农村养老服务、人才队伍等薄弱环节上下功夫，满足老年人多层次、多样化的服务需求；要进一步发挥市场配置养老服务资源的决定性作用，加快推动社会力量成为养老服务业发展的主题。五大体系是指完善老年人权益保障体系、完善养老服务业供给体系、完善养老服务业支出保障体系、完善养老服务业的质量体系和完善养老服务业监管体系。要认真落实中央关于建立相关保险和福利相衔接的长期照护保障制度的总体设计，加快形成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，着力推动养老服务从高增长像高质量发展转变。益西达瓦还表示，四川养老服务业蕴藏着巨大的市场潜力，期待更多企业、高校、研究机构以及社会组织投身到积极应对老龄化的四川战略中。

全国老龄办副主任吴玉韶在《积极发展观与老龄事业发展》演讲的开场，抛出了一个问题：为什么做养老难，做居家养老难上加难？对此，他强调了社区养老和居家养老的关系：居家养老是传统的家



庭养老加现代的社会保障和社区服务，家庭养老是基础，居家养老是家庭养老的补充。吴玉韶认为，在强化家庭养老功能的同时，还要制定支持家庭养老的社会政策。同时也应该清醒地认识到大力发展社区居家养老服务业是当务之急。吴玉韶在演讲中对解决“居家养老”政府扶持难、企业盈利难、老人服务难的问题提出建议，一要形合力，必须形成政府、市场、社会这三大力量的合力；二要保基本，明确居家养老服务的基本设施是公共服务设施，基本养老服务是公共服务；三要保重点，对失能失智老年人的照顾政府扶持的重点；四要建秩序，建立准入、退出、分级、等次等系列评估、标准、规范体系；五要读市场，真正读懂老年人需求，细分市场以专取胜；六要重补充，要明确以社会组织为主的社会力量，是居家养老的重要补充。六要重补充，对于有些家庭服务、市场服务所做不到的，社会组织、公益、慈善、志愿、互助等社会力量是重要的补充。

参与《四川省老年人权益保障条例》立法修订工作的省人大常委会法工委副主任杨筠女士在《四川省老年人权益保障条例》正式实施前夕，带来了《落实人民群众对美好生活的新期待四川地方立法保障老年人权益》的专题演讲。她提出，面对现在特殊的家庭结构，法律保障既是老年人权益也是保障中青年人未来，保障各个年龄阶层是我们的新期待。从这个角度讲，老年人保障到位，为未来社会提供持续稳定的保障。老年人权益保障的立法和实施关乎民生、关乎人心，对建设社会主义核心价值观，体现社会文明程度，弘扬中国民族传统美德，具有重要的意义。《四川省老年人权益保障条例》的修订，与时代同步，彰显正能量的新型老年制度，与改革同频率，彰显活力的积极老龄化保障制度，实践同发展，彰显人性化的健康保障制度，为老年人提供保障，为老龄事业和养老服务业发展提供四川模版。杨筠女士呼吁，《四川省老年人权益保障条例》将于10月1日正式实施，期待社会各界都积极主动参与到《条例》的宣传贯彻中来，为四川老年人安享晚年创造更加和谐的社会环境。

国际老龄科学研究院院长教授张雪永在题为《老龄产业发展与积极老龄化背景下的老龄事业创新》主题演讲中认为，老龄产业的发展需要政府与市场的合力而为。从过往的国内国际的大量调研数据表明，养老服务市场的全面开有利于促进养老产业的快速发展。近年来，四川省加强了老龄事业和老龄产业的规定规制，体现出政府对于发展老年产业的决心和力量。其次是要增强企业核心竞争力，对于老龄产业来讲，核心竞争力就是服务品质，人才的专业化，事目前老龄产业发展的最大瓶颈，要加大研究老龄产业到底需要什么的服务以及什么样的人才。再根据对人才的需求，创设新的人才标准，进而通过职业院校来培养，形成康养人才的标准和职业化管理，打通产业、职业和专业的隔阂。

来自意大利的马里奥·马拉齐蒂和来自德国的克里斯托弗·海尼克，分别介绍了意大利和德国的人口老龄化问题，分享了各自国家的老龄事业现状与养老保障情况，引起与会嘉宾共鸣。

论坛开始前，海内外各界嘉宾还前往第二届老博会展馆进行参观，详细了解四川老龄事业在各个领域的发展和取得的成果。

(来源：四川省老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/55694>

## 养老访谈

### 养老保护伞护佑千万家，新疆城乡居民基本养老保险实施新政

核心提示：作为城乡居民基本养老保险制度改革的一项重要举措，9月13日，自治区人力资源和社会保障厅、财政厅印发了《关于建立自治区城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见》（以下简称《意见》）。《意见》出台的背景是什么？如何向70周岁以上老年居民倾斜？个人缴费档次标准调整机制将如何运作？丧葬补助金发放标准与基础养老金标准挂钩意味着什么……记者连线了自治区人社厅农村社会保险处处长陈保平，请他详解《意见》给我们的生活带来的

变化。

**主持人：《意见》是在什么样的背景下出台的？对城乡居民基本养老保险制度将产生什么影响？**

嘉宾：自2009年新型农村社会养老保险制度试点到建立统一的城乡居民养老保险制度至今，不到10年时间里，我区参保人数达到了604万人。但就目前来看，城乡居民养老保险制度还存在保障水平较低、待遇确定和正常调整机制尚未健全、缴费激励约束机制不强等问题。建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，一是进一步完善了城乡居民养老保险制度。二是确定了城乡居民养老保险制度的发展方向。政策的出台，也使我区城乡居民养老保险工作有了遵循和方向。

**主持人：在建立待遇确定机制方面，对70周岁以上老年居民予以倾斜，对缴费超过最低缴费年限的适当加发年限基础养老金，都有哪些具体措施？**

嘉宾：新农保制度是2009年开始实施的，目前70周岁以上老年居民都是没有缴费直接领取待遇的。由于没有个人账户，待遇水平相对偏低，基础养老金对70周岁以上老年居民予以倾斜，体现了党和政府对城乡老年居民的关怀。由于城乡居民养老保险制度是县级管理，《意见》制定的最低标准是：按照70周岁及以上不低于5元、80周岁及以上不低于10元增加基础养老金。对缴费超过最低缴费年限15年的，每增加缴费1年加发年限基础养老金不低于2元。具体标准由各地结合实际自定。

**主持人：对具体调整幅度和时间有什么要求？**

嘉宾：《意见》要求，按照不超过灵活就业人员参加职工基本养老保险最低年缴费额增设3500元缴费档次，2019年执行；按照农村居民人均可支配收入同比增长提高最低缴费档次标准至200元，考虑不影响精准脱贫，最低缴费档次调整可放宽到2020年，同时对建档立卡未标注脱贫的贫困人口、低保对象、特困人员、重度残疾人等缴费困难群体可暂时保留100元缴费档次。

**主持人：《意见》对丧葬补助金调整机制是如何规定的？**

嘉宾：我们借鉴内地省区的普遍做法，将丧葬补助金发放标准与基础养老金标准挂钩，可以使丧葬补助金标准随着基础养老金的提高而同步增长。政策调整后，由现行一次性400元调整为不低于参保人死亡当月当地4个月基础养老金。

总体来看，按照2018年我区调整后的基础养老金最低标准（每人每月140元）计算，我区丧葬补助金最低为560元，较原标准提高160元，增幅40%，与我区城乡困难群众殡葬救助标准基本接近。对我区基础养老金较高的地区（克拉玛依、哈密等地），丧葬补助金发放标准可以达到1300元以上。建立丧葬补助金调整机制体现了党和政府对参保人员的临终关怀，减轻了死亡人员家属的丧葬费用负担。仅此一项政策，预计各地每年将支出1075万元以上。

（来源：新疆日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/526/aid/55679>

## 养老培训

### 河南：商丘市民政局举办养老机构护理员培训班

为提升我市养老服务从业人员职业素养，满足养老行业对专业服务人才的需求，日前，市民政局分三批举办养老机构护理人员培训，全市230余名一线养老护理人员参加培训。

此次培训以全市各县（区）养老机构、社区日间照料中心养老护理员为培训对象。培训内容涉及

养老机构的管理、服务质量提升、消防安全知识以及养老护理员职业道德、职业守则、礼仪规范、老年人基础护理知识、安全卫生、生活照料、康复护理等方面，所有课程均由专业教授担任主讲，培训结束经考试合格后颁发养老护理员证书。

学员们表示，通过此次培训，既学到了专业技能知识、又开阔了视野，增强了做好养老服务工作的信心和责任感，为全面提升全市养老护理服务质量奠定了坚实基础。

（来源：商丘日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/532/aid/55654>

## 健康管理

### 我国居民健康素养水平呈持续上升态势

记者从国家卫生健康委员会了解到，根据日前发布的2017年中国居民健康素养监测结果，2017年中国居民健康素养水平为14.18%，较2016年的11.58%增长2.6个百分点，呈持续上升态势。

健康素养是指个人获取和理解基本健康信息和服务，并运用这些信息和服务做出正确决策，以维护和促进自身健康的能力。健康素养水平，指具备健康素养的人在总人群中所占的比例。

根据国家卫生健康委员会的要求，中国健康教育中心在2017年组织了第7次监测，覆盖31个省（自治区、直辖市）336个县（区）1008个乡镇（街道），采用问卷调查的方法，样本量为8.5万人。

从知识、行为和技能三个方面来看，2017年中国居民基本知识和理念素养水平为25.82%，健康生活方式与行为素养水平为14.30%，基本技能素养水平为16.38%。从六个主要公共卫生问题来看，2017年中国居民安全与急救素养水平为45.09%、科学健康观素养水平为41.12%、健康信息素养水平为22.95%、传染病防治素养水平为16.06%、慢性病防治素养水平为15.71%、基本医疗素养水平为15.34%。

据了解，国家卫生健康委员会下一步将会进一步加强农村地区、儿童青少年等重点地区、重点人群的健康促进与教育工作，继续加大慢病防治素养和基本医疗素养提升力度。大力开展健康城市、健康促进县区等区域健康促进和健康学校、健康家庭等场所健康促进。加强科学研究和国际交流，为健康素养提升提供支持。

（来源：新华网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/627/aid/55673>

## 养老地产

国务院支持养老地产健康旅游，总体规模80000亿，居全球第一位

康养旅游现状及前景



康养旅游，顾名思义为健康养生类旅游，国际上，一般被称为医疗健康旅游。近两年，康养旅游作为新兴旅游产品，越来越受青睐。目前，世界上有超过100个国家和地区开展健康旅游，2013年全球健康旅游产业规模约为4386亿美元，约占全球14%的旅游产业总体规模经济。2017年预计将产生6785亿美元的收入，占世界旅游收入的16%。

《大健康十大投资热点市场规模预测》显示我国大健康产业的规模近3万亿元，居全球第一位。预计到2020年，大健康产业总规模将超过8万亿元。

2014年，《国务院关于促进旅游业改革发展的若干意见》提出，要积极发展休闲度假旅游，推动形成专业化的老年旅游服务品牌，并发展特色医疗、疗养康复、美容保健等医疗旅游，养生旅游是医疗旅游的一个细分行业；

养老地产从2013年政策元年以来，逐渐成为养老服务领域改革的重点，从土地供应、优惠鼓励、政策监管、融资模式等方面，加快推进养老地产的发展进程。在与养老地产相关的关键政策与要素环节中，“土地供应”成为限制养老地产发展规模、经营模式及整体价值有效性的关键要素。近几年，随着宏观用地政策的收紧，建设用地的可利用空间逐渐收窄，如何更好地利用增量用地，以及复活规模较大、成本较低的存量用地，尤其是企业自有的自有用地、工业用地等已有用地开发养老项目，成为进军健康养老产业的企业必须思考的问题。

### 增量改存量带动现有存量资产的盘活

#### （一）土地政策严控增量同时，鼓励盘活存量

改革开放以来我国经济飞速发展，但也遗留了大量经济发展问题，其中存量资产治理就是重要的一块。当前，存量土地处置已同解决资金沉淀、项目拖延等问题并列，成为稳增长攻坚战的重要抓手。

2014年国土资源部发布《关于推进土地节约集约利用的指导意见》，要求严控建设用地增量，盘活存量，严控城市新区无序扩张，加强建设用地全程监管及执法监察，同时制定鼓励政策，形成节约集约用地的激励机制。

2016年国土资源部印发《关于深入推进城镇低效用地再开发的指导意见(试行)》中指出：鼓励原国有土地使用权人进行改造开发，除有关法律法规，以及国有土地划拨决定书、国有土地使用权出让合同明确规定或者约定应当由政府收回土地使用权的土地外，在符合规划的前提下，原国有土地使用权人可通过自主、联营、入股、转让等多种方式对其使用的国有建设用地进行改造开发，改造开发土地需办理有偿使用手续，符合协议出让条件的，可依法采取协议方式。

#### （二）国家鼓励盘活存量社会资源发展养老

2016年十六部委发文《关于支持整合改造存量社会资源发展养老服务的通知》中指出鼓励盘活存量用地用于养老服务设施建设。2017年《关于运用政府和社会资本合作模式支持养老服务业发展的实施意见》中指出鼓励政府将现有公办养老机构交由社会资本方运营管理。支持机关、企事业单位将所属的度假村、培训中心、招待所、疗养院等，通过PPP模式转型为养老机构，吸引社会资本运营管理。鼓励商业地产库存高、出租难的地方，通过PPP模式将存量厂房、商业设施及其他可利用的社会资源改造成养老机构。

### 存量资产盘活带来轻资产运营模式新路径

存量资产转型方向很多，但从2017年全年来看，目前存量资产转型养老政策尤为利好。可以转型养老的存量资产主要为以下几种：工业用地、社区服务用地、公共事业用地、公益用地、烂尾楼盘、办公楼、公用设施用地、园林地域、存量酒店及度假村、集体用地、旅游用地。其中涉及最多且具有代表性的为工业用地、公共事业用地和办公楼，不少央企及地方国企，皆根据自有存量用地的特色属性，通过各种合作与开发方式，实践着存量资产盘活开发养老服务项目的轻资产运营模式新路径。

#### （一）工业用地改造养老项目：重庆中梁镇的“政府建设+村集体运营”模式

重庆市沙坪坝区中梁镇原为机械加工企业聚集地，地域内有近100家机械加工企业。随着机械加工行业产能过剩，多数企业入不敷出导致倒闭或低效运作，在国家清理僵尸企业行动中，中梁镇出现

大量存量土地。在国家支持养老后，当地政府对8000多平方米的工业厂房进行了适老化改造，充分利用自身资源与环境优势，发展旅居养老和康复养老，主要面对活力老人，建设特色养老园区。

在运营模式上，中梁镇养老园区由政府统一改造建设，而将运营权交由村委会组织的村民集体手中，由村集体进行养老项目的具体运营与管理，这种“政府建设+村民集体运营”的自给自足模式，不光服务区域内有需求的养老人群，同时面向区域外进行康养、旅居服务的接待，成为我国多少政府主导型存量资产改造养老服务项目的典型模式之一。

#### （二）公共事业用地改造养老项目：不老山庄的“存量土地使用权租让”模式

天开瑞祥不老山庄，位于北京人文大学康庄校区内，由2栋原学生宿舍楼进行适老化改建而成。北京人文大学为最早一批的民办大学，其校区众多，后因多种原因，部分校区闲置，其土地和建筑变为存量资产。国家支持养老后，北京人文大学康庄校区把部分房产以租赁形式出租给天开祥瑞养老院，由不老山庄为主导，对租赁校区的存量资产进行改造运营，在政府等多方支持下开办不老山庄。

项目规划用地860余亩，总建筑面积为30万平方米，一期养老中心占地139亩，建筑面积3.5万平方米，包括一个近1.5万平方米的养老居住区。目前不老山庄共有1078个床位，以活力老人为主，以生活、快乐、健康为三大核心的长者乐园，为老人提供半年以上长住和候鸟式旅居服务。

#### （三）社区商业用地改造养老项目：首开寸草“合作共建”模式

首开集团为北京市属大型国企，以房地产开发与经营为主。经过30余年的发展，目前物业管理面积4500万平方米。多年的房地产开发历程，使得首开集团旗下积攒了不少低效利用的物业资产，且多数分布在大型居住社区内，周边配套齐全、就医便利，改建运营养老服务设施项目具备天然的“存量资产优势”。

首开寸草推出第一家养老机构，也是全国首个复合介护型养老设施示范项目——首开寸草学知园项目正式对外营业。该项目由首开集团对自有原商务办公楼进行改建装修，并交由寸草春晖团队进行实际的运营管理。周边社区配套、医疗资源极为丰富。

该项目的成功落地与运营，也为国企利用自有存量资产改造以及与专业实施运营团队的合作共建撬动集团健康养老业务板块的产业实践，探索了一条可行的模式路径，树立了一个典型的成功案例。

#### （四）宗教用地改造养老项目：广安禅寺“养老功能拓展”模式

浙江建德广安禅寺，利用寺院内部的多处闲置房屋，重新装修改造成适老化住宅，对外进行运营。寺庙巧妙借用自身禅寺资源，对接传统文化，为老人们养老提供一方好去处的同时，更是在打造一个养老的共同体，寺院、僧众、义工、老人和子女亲属等多方力量的共同参与，让佛门清净地成了老人们的心安之处。

禅寺现有55位来自全国各地的老人在此常住养老。相比那些硬件设施比奢华拼高端、造价昂贵的养老机构，偏安一隅的广安禅寺安养院非常朴素。除了为老人健康和生活方便考虑对全院所有卫生间进行了真空厕所改造外，4栋32间寮房，陈设布置都很简单。

### 存量资产盘活转型养老服务的实施建议

第一，在产业导入上，存量资产改建养老服务的核心是“养”。在地产转性与重新利用的基础上，存量资产的盘活需要更加注重落地康养产业内容的规划设计与落地，避免陷入传统地产开发“快销赚快钱”的旧有模式，警惕养老设施用地的政策限制与监管。

第二，在规划设计上，存量资产在改建养老服务设施的规划、设计、配套设施和设备中均应体现生态、环保、安全、体贴等特点，同时项目容积率、绿化率、公共活动空间以及电、通风与采光等方面都要注重老年人的要求和感受。一方面，注重户型设计的舒适性、整体环境的优雅性、外出交通的便利性、平时生活的安全性；另一方面，注重产品配套设施的适老化细节设计。

第三，在功能整合上，由于与传统住宅产品的目标客群不同，在存量资产转型养老项目开发中需要注入更多的医疗健康管理、文化娱乐及家政物业等“软”服务，这些需要企业大力投入和整合资源。

第四，在盈利模式上，存量资产转型养老服务项目因其土地性质不同、定位不同，盈利模式有产权销售、租赁、持有经营和混合经营等不同模式，企业须全身心投入、全方位服务、“捆绑式”承担

风险。

第五，在资源整合上，养老项目多投入周期较长、投入大，需要整合大量的产业资源，再加上行业内多数项目都是摸着石头过河，政府的配套政策以及行业标准都没有明确，尚无现成的政策或者成功的案例可以照搬，在这种情况下，不具备一定经济实力和社会资源的企业，在盘活存量资产转型做养老服务实践中需特别谨慎。

（来源：今日头条）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/555/id/556/aid/55653>

## 互动养老

### 老龄群体成为文旅消费最大客群

近日，捷达旅游参加由中华全国总工会组织“关于为离退休老年群体提供旅游、旅居养老信息服务问题专题座谈会”。座谈会上，捷达旅游以成熟的邮轮度假游和俄罗斯人文旅游产品获得老年消费者群体的肯定，旗下品牌“颐游生活”明确定位于服务老年文旅消费市场。

据报道，中国的“老龄人口数量”和“老龄化速度”占据两个世界第一。至2020年，我国60岁以上老人预计将超过2.5亿，占比17.5%；2025年，这一数字将达3亿，占比约21%；65岁以上老年人比例也将达到13.7%；2027年我国将正式进入深度老龄化社会。老龄化正考验着经济发展、社会保障、社会服务、城市建设等各方各面。对旅游行业来说，老年人正快速成为旅游活动、消费的重要群体，如何做好老年旅游服务，正成为全行业的焦点。

#### 老年群体旅游需求的特点：“旅游+”

毋庸置疑，老年群体退休后第一大需求就是旅游，因为旅游本身已经跳脱出旅行和游历的概念，形成老年群体的社交、生活模式，直至产生根据代表性的“旅居”模式。

现代旅游的构成已超越“六大要素”，衍生出新六大要素、即：“商、养、学、闲、情、奇”。以“养”为例，指包括养生、养老、养心、体育健身等在内的有关健康的旅游要素。可见，在老年群体市场中，“旅游+”这一大趋势已经走在消费市场前列。

#### 针对老年游产品的精雕细琢到底有多“细”

50、60后进入老年期，这一年龄层的消费者拥有更强的消费能力，较丰富的阅历，社交生活中对移动互联网时代的接触和使用亦不比年轻人少，对退休后旅游、旅居品质要求更高，需求更明确。旅途中的医疗保障、文化娱乐、社会实践、饮食习惯等无一不是决定消费者选择的要素。

针对老年游产品的精雕细琢具体体现在：

旅程节奏：相对缓慢且张弛有度，坚持早出早归原则，尽可能安排午休；

住宿与膳食：不必盲目追求高星级、豪华配置，以三/四星级且接地气的食宿安排为宜，降低非必要成本的同时，提供更多文化旅行的实践机会；

保障：安全至上，规避一切危险系数高的项目；

医疗：老年人旅行更易生病？误区！经验说明，老年人更关注健康，定期体检、药品储备和日常锻炼都为外出旅行提供了保障。实际上，只要旅行社销售、领队和导游在旅程各个阶段做好提醒、提示工作，境外接待机构具备妥善处理突发事件的医疗预案，完全可以走出老年人旅行易生病的误区；



时间:错峰出游,说走就走,为旅行社获得更大利润空间和操作时间;  
年龄段:60-70岁老人更热衷于远程出境游;70岁以上近程产品,且视情况需家人陪伴;  
服务温度:所有以老年群体为目标的都是"一对一"服务,与年轻人从各大比价平台点选产品不同,服务老年群体更看重温度,由此带来的客户粘性极强。

### 服务有价化

当下,千禧一代的旅行消费理念正日趋个体化,强调独行,不走寻常路。而老年群体恰恰相反,个体出游的概率很低,以相约出游为主,如此便形成了社群运营和服务的概念,将大大降低旅行社的获客成本;针对老年游产品的精心设计亦将打破传统标品的同质化问题,从而打破恶性价格竞争的怪圈,推动旅游产品实现服务有价化。

(来源:快资讯)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/561/id/622/aid/55690>

## 养老金融

### 工银安盛人寿正式发布个人税延养老年金保险产品

日前,工银安盛人寿正式发布了个人税延养老年金保险产品。十九大代表、工商银行上海分行员工朱捷和苏州新海宜通信科技股份有限公司董事长张亦斌,分别成为了工银安盛人寿税延养老保险在上海和苏州的首单投保客户。

今年4月12日,国家财政部、税务总局、人力资源社会保障部、中国银行保险监督管理委员会、证监会等部委,联合下发了《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》,十年磨一剑的“税延养老保险”终于落地。7月6日,在第二批获得经营税延养老保险业务资格的保险公司名单中,工银安盛人寿榜上有名。经过紧锣密鼓的准备工作,8月24日工银安盛人寿个人税收递延型养老年金保险(2018版)正式获批,9月6日正式上市销售。“作为一家由国有大行中国工商银行控股的保险公司,此次能够成功获批税延养老保险经营资格,是各级监管部门对公司过去经营管理取得成绩的充分肯定。”工银安盛人寿董事长马健表示,未来工银安盛人寿将会继续认真贯彻中央关于金融保险业的方针政策,以诚信尽责的专业团队、量身定制的解决方案、高效安全的系统平台和体验良好的贴心服务,集全公司之力,把落实个人税收递延商业养老保险政策这件事办好,让参保客户得到更多实惠,切实提升人民群众的获得感。

据工银安盛人寿市场产品部负责人介绍,工银安盛人寿此次推出的税延养老年金保险产品,在秉持银保监会“保险特色、多种产品、个人账户、让利客户、风险可控”等产品设计要求的同时,也具有比较显著的市场竞争优势。首先是账户选取丰富,着眼客户养老专属规划和定制化需求推出收益确定型(A款)、收益保底型(B1款)及收益浮动型(C款)三款账户供客户灵活选取。在经济周期的不同阶段,客户可以根据个人风险偏好和整体市场走势,随时进行产品账户切换,同时免于收取转换费用,实现养老金收益最大化。其次,费用收取利民,产品的收费信息在合同中清楚载明,公开透明;第三,长期稳健经营,依托中资第一大行和外资第一大保险公司作为股东支持,工银安盛具有成熟的寿险管理和运营体系,拥有高度专业的投资团队,具备长期卓越的风险管控能力,能够为客户提供长期保障。

朱捷是在上海投保工银安盛人寿个人税延养老年金保险的首位个人客户,曾因照顾一位素昧平生的台湾退伍老兵十年直至老先生去世,而获得了“全国金融道德模范”的称号。他表示,在这个过程

中，深切感受到老人在生活上的担忧与无奈，也促使自己萌生了尽早购买养老保险的念头。首家企业组织员工投保客户，苏州新海宜通信科技股份有限公司董事长张亦斌是在苏州投保该产品的首单客户，他也表示，作为一家快速发展的公司，只有解决了员工对于未来养老问题的忧虑，才能让他们全身心投入工作。税延养老保险的推出，能够有效解决这一问题，他也已向公司员工大力推荐这款产品。

工银安盛人寿由中国工商银行、法国安盛集团和中国五矿集团公司三家股东于2012年合资成立，目前拥有客户超过100万人。2017年共实现保费收入396.5亿元，创成立以来的年度新高，在国内合（外）资及银保系保险公司中排名领先。今年上半年，面对复杂多变的市场形势和日趋严格的监管要求，工银安盛坚持“高质量发展”的思路，期交保费同比增长15%，健康保障类期交保费同比增加30%。各项业务价值显著提升，达成净利润3.32亿元，同比增幅24%。在今年6月的“2018年度中国保险业方舟奖”评选中，荣获“2018高质量发展保险公司方舟奖”。此外，国家加快保险业开放进程以来获批的第一家合资保险资管公司——工银安盛资产管理公司的筹备工作正在紧张有序进行中，将在今年下半年完成所有前期筹备工作。未来将进一步改善公司的投资能力，提升公司的市场竞争力。

（来源：21世纪经济报道）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/55688>

## 社会保障

### 湖南：长沙宁乡城乡居民养老保险中心试点手机“刷脸”认证

记者24日采访获悉，宁乡市城乡居民养老保险中心工作人员来到宁乡市人社局精准扶贫联系点花明楼镇炭子冲村，对领取养老保险待遇的贫困户开展手机刷脸认证。这是宁乡市城乡居民养老保险待遇领取人员在资格认证上首次采用手机APP认证方式，该认证方式是按照上级文件精神取消集中认证后推行的便民新举措。

记者获悉，城乡居民养老保险待遇领取人员可通过自我认证和协助认证两种途径实现手机APP验证。自我认证即待遇人员本人或其家庭成员通过下载“智慧人社”APP进行手机资格认证，验证过程中将面部对准信息采集框并按提示完成动作，提交认证信息即可。协助认证则由乡镇（街道）、村（社区）两级城乡居民养老保险经办人员用手机帮助待遇人员完成认证。

宁乡市现有城乡居民养老保险待遇领取人员21.8万人，以往城乡居民养老保险待遇领取人员在资格认证方面均采用一年一次集中资格认证方式，该认证方式工作量大、周期长，同时还存在认证不够及时、存在遗漏等问题。今年，按照上级要求取消集中资格认证后，宁乡市结合实际，计划通过“互联网+人社服务”手段不断优化服务流程，让数据多跑路，群众少跑腿，提高服务质量和效率，即时开通手机APP“刷脸”待遇资格认证新方式。

宁乡市人社局相关负责人介绍，此次在炭子冲村利用手机APP对养老保险待遇领取人员开展资格认证，系手机资格认证在宁乡市的首次试点。市人社局将通过本次试点及时发现问题，总结经验，尽快将手机APP认证在全市29个乡镇（街道）278个村（社区）推广普及，方便群众。

（来源：红网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/55704>

## 新疆：五项机制推动基本养老保险待遇逐步提高

自治区建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制,对70周岁以上老年居民予以倾斜。

9月26日,自治区党委全面深化改革领导小组办公室召开自治区建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制新闻发布会,记者从会上了解到,为进一步完善城乡居民基本养老保险制度,自治区人力资源和社会保障厅、自治区财政厅近日印发《关于建立自治区城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见》,建立了五项机制。

完善待遇确定机制。根据自治区城乡居民人均可支配收入和财力状况等因素确定基础养老金最低标准,并对70周岁以上老年居民予以倾斜,按照70周岁及以上不低于5元、80周岁及以上不低于10元增加基础养老金。将原长期缴费鼓励政策纳入基础养老金构成,对缴费超过最低缴费年限的每增加缴费1年,加发年限基础养老金不低于2元。

建立了基础养老金正常调整机制。根据中央调整基础养老金最低标准统一部署,依据城乡居民收入增长、物价变动和职工基本养老保险等其他社会保障标准调整等因素,适时调整自治区基础养老金最低标准。

建立了个人缴费档次标准调整机制。依据农村居民人均可支配收入增长情况适时调整最低缴费档次,依据城镇灵活就业人员最低年缴费额增设最高缴费档次,2019年增设3500元缴费档次,2020年前,最低缴费档次提高到200元。

建立了缴费补贴调整机制。依据经济发展、个人缴费标准提高和财力状况,与调整最低缴费标准同步调整自治区缴费补贴标准。同时提高对选择1500元及以上高档次缴费的鼓励标准,由原每提高一个缴费档次增加补贴5元提高到25元。

建立了丧葬补助金调整机制。将丧葬补助金发放标准与基础养老金标准挂钩,由400元固定标准调整为不低于当地4个月的基础养老金,调整后最低标准560元,比调整前略有提高。

据悉,各地相关政策和标准的调整自2019年1月执行。通过完善制度建立机制,推动城乡居民基本养老保险待遇水平随经济发展而逐步提高,确保参保居民共享经济社会发展成果,促进城乡居民基本养老保险制度健康发展,不断增强参保居民的获得感、幸福感、安全感。

(来源:新疆晨报)

 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/55657>

## 国际交流

### 欧洲最“老”国家：德国形式多样的养老模式

德国是目前欧洲最“老”的国家,现在人口约8200万,60岁以上老年人就占到23%以上。目前德国共有1.24万家养老机构(养老院),其中54%为慈善组织所办,40%为私人养老院,其余为公立养老院。德国人不仅用严谨缜密的思维模式创造了经济与工业神话,也通过自身卓尔不群的智慧在短短几十年建立了较为完善的养老保障体系,使自己国家的老人能够做到老有所养。

德国老人养老不靠儿女,主要靠自己和国家与社会的扶持。印象中的德国老人,待人谦和,懂得回报,既没有中国老人为老独尊的心态,也没有养儿防老的概念。在那些安静的村庄里,没有哪个老人是依靠儿女的资金维持生活,他们多数是几个老年人在一起相互扶持或者是依托社会组织的照料,快乐、自由而又独立。



### 德国养老模式之一：居家养老护理型

老年人依旧居住在自己原有的居所内，依托周边的养老机构，进行居家养老，养老机构提供上门护理服务，并提供日间护理中心和短期托老服务。

例如在护理机构每天早晨派人员上门为护理老人进行日常护理，在洗漱早点完毕后，老人可根据需要去日间照料中心。在那儿通常有针对老年人的不同活动，如朗诵，剪纸，记忆训练，下棋打牌和作蛋糕等。回到家后的晚饭洗漱及上床又由上门护理服务来完成。而部分老人在亲戚朋友不在的情况下(如外出旅游)或自己刚从医院回家需康复阶段，可进入短期托老所，享受为期最多两个月的短期托老服务。

### 德国养老模式之二：德国老年住区式养老

老年住区式养老是德国近年兴起的一种居家式养老模式。以养老居家服务监护式公寓为主。老年人搬离原有老旧住所，入住最新购买或租赁的新建居家服务监护式公寓中，公寓整体采用无障碍化设计，另附加许多老人服务硬件设施，如电子信号器或电视监控器(本人要求)等，相比老旧住所更适宜老人养老，并且也提供相应的上门护理服务，老年人一旦卧床不起可直接进入邻近的养老院。这一养老模式得到德国老年人的认可。

### 德国养老模式之三：养老机构型养老

目前德国共有 1.24 万家养老机构（养老院），其中 54%为慈善组织所办，40%为私人养老院，其余为公立养老院。

德国由于可以提供完善的居家养老服务 and 养老住区服务，所以多数老年人都是在最后时刻入住养老机构。

养老机构(养老院)与居家养老最根本的不同在于 24 小时的全方位服务，包含护理，日间生活和起居等，且多分布在居民密集区，少数分布在郊区及度假区内。

以首都柏林为例，在柏林养老机构查询网站上随机输入一个柏林地区邮编，一般都可在 5 公里范围内找到 50 家左右的养老院。可见德国养老院之众，虽然部分养老院规模不大，只有上百张床位。

(来源：中国社会福利与养老服务协会)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/577/aid/55696>

## 德国长期护理保险制度的启示

### 一、德国长期护理保险的制度现状

自 20 世纪 90 年代起，德国便面临着严重的人口老龄化问题，1995 年德国 60 岁以上人口占总人口的比重高达 21%，2030 年该比重预估将上升到 36%。人口迅速老龄化带来的诸多问题，尤其是高龄老人对长期护理服务的膨胀性增长需求是德国出台长期护理保险制度的基本背景。然而，按照 1961 年德国颁布的《联邦社会救济法案》，以家庭为基础或在护理员发生的护理支出由以征税为基础的社会福利救助体系支付，仅提供给“特别需要”长期护理服务而又不能满足其成本支出的人。此时，申请长期护理救助资金必须通过严格的收入审查程序，申请人需要借助个人资产以及家庭收入支付护理成本，才可以申请社会救济。

在这样的背景下，德国大多数家庭中的家属不得不放弃本职工作留下来照顾老人，导致多数人失去全日制工作，收入不断减少。而对于长期照护工作，不仅需要日常生活的陪伴和护理，更需要大量

的资金支持，这也使得多数家庭不堪重负，不得不去依赖当地的社会救济。据此，各地区社会救助支出增加，德国的社会保障体系面临着巨大的经济压力。

综上，德国通过社会救助提供长期护理服务导致了多重社会问题，深化改革势在必行。经过近 20 年的思辨，1994 年德国联邦议院颁布《长期护理保险法案》，立法实施普遍、强制的长期护理社会保障体系，对各年龄人口的家庭护理和护理院护理服务进行覆盖。1995 年 4 月先行覆盖家庭护理，1996 年 7 月覆盖护理院护理。此次改革取得了显著成效，使长期护理保险成为与健康保险、事故保险、养老保险、失业保险并列的德国社会保障体系的第五大支柱。

## 二、德国长期护理保险制度的基本框架

其一，筹资机制。在制度设计上，德国选择社会保险与强制性商业保险相结合，即个人收入水平低于强制医疗门槛的必须加入强制性长期护理社会保险体系，高收入者则有权利选择加入社会保险体系或购买强制性商业保险。护理保险缴费作为健康保险缴费的首要收取款项，费用由雇员和雇主对半负担，缴费额是个人应税收入强制性征缴，且德国曾多次上调护理保险费率。此外，德国长期护理保险制度蕴含着多处强制性转移支付的设计规范，诸如保费支出将按照雇员收入的固定比例征缴等，产生由高收入者向低收入者进行财富转移的收入再分配效应，体现社会公平性。

其二，受益人的权利与利益。(1)受益资格审核。保险收益取决于受益人具有真实的护理需求，法定的受益资格门槛为因个人身体或精神方面的问题致其在一段较长的时间内(至少 6 个月以上)，在涉及卫生、饮食、行动、家务四个方面的日常生活行为中至少有两个方面需要经常性或实质性帮助，医疗审查委员会负责对参加社会长期护理保险的成员的状况评估。(2)受益级别。当申请人通过了资格审核就需要进一步认定护理等级。德国设定了四个护理等级(零级、一级、二级和三级)。等级越高，所需护理服务越多。(3)受益方式。收益方式分为三种——对非正式家庭护理人的现金支付、对专业家庭护理机构的非现金支付、对专业护理员机构的非现金支付。三种受益方式每月的支付金额根据收益级别分别设有上限，受益级别越高获得的收益金额越高。

其三，基金成本控制机制设计。为保证基金财务运作的稳定性，德国政府对成本控制进行了严密的规范设计：(1)实行护理成本共担机制。长期护理社会保险只针对受益人提供护理成本的部分覆盖，受益人每月获得的保险金额均有上限规定，不足以涵盖全部的护理支出，即便是选择相对便宜的家庭护理方式，受益人也至少需要支付护理成本的 25%。(2)引入市场化的竞争机制。放开对营利性护理服务供应商的市场准入数量限制，鼓励供应商的市场化竞争，长期护理保险基金作为付款方可与大量存在竞争的服务供应商进行谈判，努力实现基金预算的控制。

## 三、德国长期护理保险制度的发展成效

一方面，德国逐步建立起全覆盖、多层次的长期护理保险体系。德国通过社会保险与强制性商业保险相结合的模式基本实现了对德国长期护理风险融资的国民全覆盖。从参保人数来看，2017 年德国社会护理保险参保人数为 7170 万人，占德国总人口的 86.7%，加上少数自雇人员、自由职业者或准则高收入者加入的私人长期护理保险(占总人口的 11.3%)，德国护理保险覆盖了总人口的 98%。

另一方面，德国长期护理保险收支逐渐平衡，结余大幅增加。从长期护理保险的年保费收入、年支出以及由此计算的年财政结算来看，从 2006 年到 2016 年，年财政结算大多处于正值(见右图)。且从整体来看，德国法定长期护理保险结余在波动中呈不断上升趋势，增长幅度明显加大。这说明，随着护理需求的增加，德国或资金政策补贴、或资金投入扶持，逐渐保障收支平衡。

## 四、德国长期护理保险对我国的经验借鉴

第一，建立全方位、多层次的长期护理服务体系。参照德国，其长期护理保险的发展较为漫长，我国的长期护理服务体系需要循序渐进的优化：其一，长期护理保险制度是应对老年人失能、半失能风险的关键。我们应在及时总结试点地区经验和教训的基础上，在全国范围内建立统一实施的长期护理保险制度；其二，我们有必要根据照护服务的不同类别设定多层次保险给付标准，从老龄人口、失

能人口多元化照护服务需求出发，充分发挥保险给付的优化调节作用；其三，完善长期护理服务市场的运行机制，健全长期护理服务机构，针对不同长期护理需求人员划分不同护理服务等级，设计多种护理服务类别，努力提供和而不同的长期护理服务。

第二，充分发挥政府的主导作用，保证多元化市场主体参与竞争。一方面，我国在涉及护理服务品质管理方面应建立标准，用规范来约束，严格的监督长期护理保险的运营，不断完善护理服务机构的服务水平，保证发展的透明性。另一方面，我们有必要对长期护理保险制度的发展提供必要的资金支持，逐渐提高补贴标准，增加护理机构的数量，更好地满足大众需要，提高公众满意度。

社会保险计划并不排斥市场机制的介入，良好的机制设计需要同时发挥政府和市场的双重机制作用。我们应在政府有限监管的前提下适当地引入护理服务供应商之间的市场竞争机制，鼓励个人、非营利性组织、民营机构等多方主体参与到长期护理服务体系中，促使护理服务供应商不断提升服务质量，优化长期护理保险体系的运行效率。

第三，强化并发挥政府和个人家庭多方主体的参与作用。尽管长期护理保险制度设计强调政府在宏观社会风险管理中的作用，但即使采取社会保险模式，也不应忽视发挥受益人个人和家庭的义务。德国鼓励由家庭承担绝大部分的护理工作，实行护理成本共担机制等。我国可进行适当的经验借鉴，使老年人更多的在“熟人社会”里接受长期护理服务，从而强化个人和家庭义务和参与作用，保障长期护理保险体系可持续地运行。

第四，兼顾质量保证与成本控制。德国以实施紧缩性的策略抑制过度扩张的支出，加强财务收支控制，综合了高质量护理服务的可得性与基金财务运作的可持续性。我国目前的社保制度还存在“空账”现象，个人账户资金常被挪用。因此，我们应建立国家、企业、个人共担护理保险费用机制，增强国民获得生活照料与护理资金的公平性，有效控制财务收支平衡，并辅以竞争机制，提升服务质量；在资格审核上，我们应实行严格护理服务的审核和等级制度，对申请人进行甄别，建立起规范的资格审核机制。

(来源：中国保险报网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/578/aid/55671>

## 城市规划

### 京津冀区域养老服务协同发展的河北行动

河北省环抱京津，健康资源丰富，交通网络通达，区域资源禀赋造就了其在积极推进区域养老服务协同发展中特殊的角色担当。如何顺应形势，加大政策创新、机制创立和功能创建力度，如何整合资源、增强养老服务核心保障能力，如何推动区域健康养老产业转型升级？记者日前在河北省蹲点调研期间，专程走访了京津冀区域养老服务协同发展的试点地区——沧州市、廊坊市的部分养老机构，一探究竟。

#### 性价比优势逐年凸显

68岁的张树华来自天津市，一年多前突患脑中风，留下了严重的后遗症。

这种护理等级，在天津的多数养老机构，每月需支付医疗费、护理费1万多元。妻子韩女士一筹莫展，整日以泪洗面。在几十公里外的青县康泰养老护理中心，她看到完善的医疗护理和康复条件，尤其是低于天津市区1/3的价格，韩女士当即决定留下来。半年多过去了，张树华在医护人员的精心照护下一天天康复起来，搀扶着可以下床走几步，韩女士也学到了不少护理技能。



康泰养老护理中心依托自身二级甲等医院，整合集团旗下医养康复资源，全面提升养老服务质量水平，小有名气，吸引了周边市县 109 名老人入住，其中 9 人来自北京，19 人来自天津，很多山西、山东等地的老人也慕名而来。

任丘市距离京津均为 150 公里，距雄安新区仅 30 公里。坐落于此的华北油田任丘矿区养老康复中心目前收住了 70 位京津地区老人，一位随女迁到雄安新区的老人，也经多方打听住进了这家机构。

位于泊头市的福星园老年公寓也是试点项目单位，截至目前，累计收住老人 1256 次，其中 10% 左右来自京津地区，还有 5% 的老人来自全国各地。老年公寓为老人提供实实在在的保障，加之价格亲民，越来越受到京津老人的青睐。

### 医疗“短板”变长项

如何吸引京津老人入住，如何留住老人的心？位于廊坊市东燕郊的燕达金色年华健康养护中心或许最有发言权。

燕达国际健康城与北京城市副中心仅一河之隔，距离北京 CBD 不到 1 小时车程。然而，曾经入住的北京老人也寥寥无几。燕达人开始反思，老年人选择养老机构考虑最多的是就医问题，如何把首都的医疗资源引进来？

2014 年以来，燕达医院先后与北京朝阳医院、天坛医院、首都儿科研究所附属儿童医院、北京中医医院、协和医院展开紧密合作。先后组建燕达医院、燕达康复中心、燕达养护中心、燕达医学研究院、燕达医护培训学院等五大版块。

2016 年 10 月，燕达养护中心成为首批“京津冀养老服务协同发展试点项目”。2017 年初，燕达医院成为“北京市参保人员持卡直接结算医疗机构”。同年 5 月，国家人社部确定燕达医院为“首期基本医疗保险跨省异地就医住院医疗费用直接结算定点医疗机构”。同年 10 月，在燕达金色年华健康养护中心“跨省异地养老”的 1000 多名北京籍老年人，收到了每月 100 元的交通补贴，“北京通一养老助残卡”也实现了首次异地刷卡支付……

医养融合的步骤不断加快，为燕达聚拢了高涨的人气。燕达养护中心设置床位 1 万张，分两期建设，一期设置的 2300 张养老床位已全部住满，有 98% 为京籍老人，二期 8000 张养老床位现已建成，今年 10 月 1 日起开门迎客。

### 区域协同发展迈入快车道

记者注意到，最新发布的《京津冀区域养老服务协同发展实施方案》新纳入了赤峰市和乌兰察布市。依照该方案，四地将鼓励各地通过政府购买、经验交流、品牌共享、标准共建、产业对接等方式，谋求区域养老服务业整体水平提升，不断增强区域内老年人的幸福感、获得感和安全感。

显著的变化，不仅于此。

随着国家经济社会改革步入深水区，区域养老服务协同发展的政策风向标更加显著，惠民政策本位思想逐步突破，政策外哺和互惠互利机制逐步明朗，“政策跟着户籍走”，各项补贴和扶持项目也不断跟进，吸引着河北省各地的社会资本逐步转移到养老服务领域。

“这种协同机制的建立，搭建了信息共享平台，打通了政策壁垒，推进了互学互鉴。”廊坊市民政局副局长杨建光乐见其成，“这个过程中，我们不断对标京津两地，不断提高全市养老机构建设和服务水平，有效承接京津外溢的养老资源，为疏解非首都核心功能做出了努力，为区域养老服务协同发展夯实了根基。”

据悉，北京通州、天津武清和河北廊坊三地民政部门近期正在谋划召开“通武廊”养老工作协同发展第一次联席协议，务实推动三地养老产业转移和升级，造福区域更多老年人。

（来源：中国社会报）

## 老年说法

### “养老”陷阱出“新招”

“高回报、低风险”成为吸引老年群体签订所谓委托理财合同的常见套路。日前，北京市海淀区人民法院审结了一起以承诺提供养老服务作为变相高回报，吸引老年群体投资的案件，法院最终支持了原告要求返还投资本金及现金消费补贴的诉请。

年近70岁的王老太与被告爱晚公司签订了《养老服务协议》，协议约定：在协议的一年有效期内，王老太可以选择入住爱晚公司在全国范围内经营的养老服务连锁基地。该基地可以提供生活起居、文化娱乐、康护保健、每日三餐等项目，上述服务期限为20天。王老太只需要向爱晚公司一次性支付履约保证金10万元及综合年费500元。协议有效期内，若王老太接受基地提供的住宿、餐饮、景点观光等服务，相关费用爱晚公司会直接从王老太支付的保证金中予以扣除。如果王老太不需要支付相关费用，爱晚公司在协议期满后10日内全额退还王老太支付的保证金。

同时，双方签订的《产品补充协议》约定：若王老太及其指定人员选择未入住养老服务连锁基地，协议期满后，爱晚公司将给予王老太所交纳保证金年化收益率8%的现金消费补贴。

上述协议到期后，爱晚公司称因其资金问题无法如期兑付本金，并向王老太出具还款计划，承诺分期支付投资本金及承诺的现金消费补贴。后王老太多次催告未果，并已无法联系到爱晚公司，故将爱晚公司诉至法院，要求其依约履行还款承诺。经法院公告送达应诉材料，缺席审理此案。

法院经审理后认为，此类案件中，涉案被告及双方签订的协议存在以下特征：第一，以变相高收益为诱饵，以老年群体作为主要融资对象；第二，融资主体欠缺相关资质，收取款项后无法按期返还本金及支付投资收益；第三，如出现到期无法兑付的情况，一般以承诺分期还款或者提高回报率等方式要求投资者延长投资期限。本案中，所谓的“养老服务”及现金消费补贴就是吸引老年群体投资的变相高收益承诺。与之前简单的高回报率宣传不同，双方签订的养老服务协议，采用了一种变相承诺高息的方式，给予投资者选择权，可以选择消费抵扣投资，也可以选择不消费从而收取高回报。这样的宣传方式更容易使得老年群体放松警惕，最终上当受骗。最后，法院支持了原告王老太的诉请。

（来源：人民法院报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/55661>

### 黑龙江：老年人申请法律援助优先受理快速办理

25日，记者从省司法厅获悉，省司法厅将于10月1日至31日在全省司法行政系统范围内统一部署开展“法援惠民生·关爱老年人”专项活动。

据悉，此次活动省司法厅将通过开展法律咨询、发放宣传品等多种形式，开展丰富多样的法治宣传教育，协力推进“敬老月”活动走深走实。同时，活动要求各地司法机关要结合本地实际，将老年人因经济困难申请涉及劳动保障、婚姻家庭、食品药品、教育医疗等与民生紧密相关的事项纳入法律援助补充事项范围。进一步放宽经济困难标准，降低老年人法律援助的门槛，最大限度满足老年人法律援助需求。对请求抚恤金、救济金、赡养费、抚养费、抚养老人不再审查其经济困难条件；对高龄、“三无”（无劳动能力、无生活来源、无赡养人和抚养人）、失能半失能、空巢、享受低保待遇、特困供养待遇，以及有特殊困难的老人，免于经济困难审查。

同时，各地司法机关也要充分发挥“12348”法律服务热线便捷服务群众的作用，有条件的地方开

设针对老年人等群体的维权专线。对80岁以上高龄、患病、失能等行动不便的老年人继续实行电话和网上预约、上门服务。开辟法律援助“快速通道”。对老年人申请法律援助实行优先受理、优先审查、优先指派，并快速办理。有条件的地方针对老年人符合条件的法律援助申请实行当日受理、审查，并快速办理。

(来源：生活报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/607/aid/55662>

## 看好你爸妈！为养老30%老人被骗，一生储蓄清零

体面青年、油腻中年、退休老年，都在为自己的养老问题操碎了心，然而猫姐也曾给大家算过一笔账，“体面养老300万起”也扎了不少老铁的心。

“养儿防老派”认为，没关系，我攒点退休金，不然还有儿女，养儿防老是从老祖宗时代就流传下来的传统；而自由派则更愿意自己攒够退休金，天高任鸟飞，适时可以住养老院。

总之，自己攒的这笔积蓄，总能为自己的养老问题，增添一点资本。然而，就有骗子盯上了这笔本就不易的养老钱。

### 当诈骗犯盯上养老院

央视焦点访谈曝光了江西一家名为“天地自然”的养老机构。

在“天地自然”的宣传单上，其名称为“天地自然梅岭疗养度假庄园”，由江西金三江养老控股集团有限公司投资2亿元打造，于2015年落户南昌湾里区太平镇，坐落在号称南昌后花园的4A级景区梅岭，景色宜人。

“景区”、“疗养”、“度假庄园”，一切看起来都很美好。

但是，想要住进去，需要成为庄园的会员，而成为会员首先需要投资。

“天地自然”承诺，老人把钱投进养老庄园，不但可以在庄园吃饭、购物、就医、参与旅游团，更重要的是，每年还能给老人6%到14%的返利，老年人在解决养老后顾之忧的同时，还能让手中的钱升值。

据了解，“天地自然”的会员根据缴纳钱数的不同分为银卡、金卡、钻石卡，存的钱数越多，在养老山庄消费时享受的折扣就越多。比如，十万元以上的会员可以享受2.5折优惠，算下来的话，每个房间每天268元的房费，折扣价仅为67块钱，吃饭只要12块钱，而且还能拿到额外的利息。

而在第一年，老人们如约拿到了收益。而且，庄园的二期工程也轰轰烈烈地奠基开工了。

然而到了今年4月26日，公司的实际控制人李国建逃亡澳大利亚，公司银行账户的钱也所剩无几，据南昌市金融办透露，涉案金额至少3个亿。

一个美好的养老院的故事轰然崩塌，又一个卷款跑路的故事开始。而这样的诈骗犯盯上养老院的故事已经屡见不鲜。

2017年5月，安徽黄山，嫌疑人徐某以投资公办养老院可获得高额利息以及免费居住养老院的丰厚回报为幌子，先后诈骗100余名老人，非法吸收公众存款达1000多万。

2018年3月，广州花都抓获一个以养老院名义非法吸收公众存款的团队，该团队号称只要签订一份“健康养老养生卡权益协议”，投资一笔钱预定床位，就可以享受优先入住；如果不入住的话，还可以出租床位，每年根据投资金额有8%-12%不等的返利，三年归还本金。这样的宣传，让不少老人拿出了自己存了多年的养老金。

2018年5月份，杭州爱福家养老服务机构公司董事长涉嫌跑路，来自杭州警方的消息，西湖公安分局共接爱福家报案人员2500多人，涉及金额数亿元。

中国家庭金融调查与研究中心发布的《中国养老金融发展报告（2017）》显示，超过95.5%的调



查对象目前或计划通过不同方式进行养老投资理财，但30.3%的调查对象在投资理财的过程中有上当受骗的经历，其中部分人群受骗金额较高。

### 认真聊一下养老地产这件事

已经跑路的“天地自然”的实控人李国建曾在吸引老人们投资的路演活动上说，“我们不一样”。在他众多的谎言中，这一句算是实话，他们确实与正规的养老产业和养老地产真的不一样。

最重要的一点就是，他们承诺的“6%-15%”的返利收益率，在真正的养老地产行业内人士看来，“童话故事都不敢这么写”。

事实上，养老地产是一项超长线投资，目前进场的都是所谓的“大资金”，比如央企、房地产企业以及保险资金。但是即便是大资金，也不得不面对当下的市场困境。

①市场空间广阔，但是难以盈利。

老龄化社会对于养老产业的需求日益庞大且复杂，这是一个供不应求的市场。

根据民政部发布的《2017年社会服务发展统计公报》，全国各类养老服务机构和设施15.5万个，比上年增长10.6%；各类养老床位合计744.8万张，比上年增长2%，每千名老年人拥有养老床位30.9张，但是距离十三五所提出来的“每千名老年人口拥有的养老床位数提升至35-40张，还有很大的差距。

这里面倒是蕴含了养老产业无限的商机。但是，“养老+地产”，两种比较赚钱的事情放在一起，可能就是难赚钱。

房地产项目一直是重资产项目，需要的是快速周转，项目落成、出售、回笼资金，然后进行下一个项目，动辄十亿、百亿的投资加上营销推广，成本是很大的，但是项目回报却周期更长。可以说，不卖房的话，难盈利，而直接卖房又背离了养老产业的初衷。

泰康集团董事长陈东升就曾直言，养老地产是一项长周期但微利的投资，投资回报能达到6%已经算是效果非常好的了。

②没有医疗配套的养老，都是耍流氓。

其实，住在哪里一直都不是什么大问题，而问题在于什么时间住在哪里。

猫哥有一个朋友，他的母亲在86岁高龄的时候，住进了养老院。其心有不忍，但也无可奈何，因为其母患有阿尔兹海默症，个人24小时全天候的看护的话，只有辞职，而养老院有医院还有护工，无论是对自己和其母亲，都是最好的选择。

所以，对于养老本身而言，医疗或者讲医院是最大的配套设施，对于老年人尤其是年纪比较大的老年人而言，医疗配套意味着救命，而对于失能或者失智的老任而言，生活护理是保持体面生活的必要方式，这才是养老机构最重要的。

③普遍困境：市区没地，但郊区没有医疗配套。

但是，现在无论是地产商、央企还是险资，普遍的困境在于，市区没有大规模的养老用地，而且以现在的地价条件，市区拿地做养老地产就是赔本买卖。

郊区的地价相对便宜，但是对于郊区来讲，医疗条件又相对较弱。以北京为例，北京市的三级医院基本分布在西城、东城、朝阳、海淀等城区，而远郊区则想多较少，甚至延庆、怀柔等区，没有三级医院。

### 养老地产防骗指南

当然，国家是在养老方面还是有很多政策的，国办《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》全面放开了养老服务市场，且直接下调了养老产业的门槛，让不少人开始发力这个市场，但是其中当然也就混杂着骗子。

怎么识别呢？猫哥看了一下，大约根据目前的市场状况总结了一下：

①从养老地产运营模式来看，养老其实是一件消费型的事情。

一般来讲，养老地产的运营模式分为押金制和会员制。押金制是需要先缴纳押金，然后每月支付租金或服务费，押金最后返还；而会员制是前期缴纳会费，然后根据房型缴纳管理费。

从这两种类型的模式来看，其实一般来讲，养老地产并不涉及到投资的部分，没有收益，而是一个“租房”或者“购买服务”的消费。

②而险资在养老地产的运营模式通常是保单捆绑，养老项目的入住权与保险公司的保单来挂钩，这有一定的金融性质，但又不完全是卖金融产品。

所以正规的保险公司的保险产品是OK的，但是投资理财或是将项目变成理财产品还是省省吧，尤其值得警惕的是别人收益率的天花板，成为你收益率的起步价，这样的收益率根本不可持续，而15%的收益率简直就是赤裸裸地要侵吞你的本金。

③养老地产可以选择大公司的产品，被骗的几率相对较小，万科、恒大、泰康、保利、复星等大企业已经在养老地产方面有了不小的突破，但是可能一床难求。

而且贵，一般人可能“奢侈”不起。

那么，赚钱的同时提高自己的防范意识吧，毕竟养老真的很贵，我们可能经不起那么多的陷阱。

(来源：东方财富网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/55689>

## 政府购买服务

### 福建：莆田市涵江区人力资源和社会保障局涵江区城乡居民养老和医疗保险 村级便民信息化平台设备采购货物类采购项目公开招标公告

莆田市中宏招标代理有限公司受莆田市涵江区人力资源和社会保障局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对莆田市涵江区人力资源和社会保障局涵江区城乡居民养老和医疗保险村级便民信息化平台设备采购货物类采购项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：莆田市涵江区人力资源和社会保障局涵江区城乡居民养老和医疗保险村级便民信息化平台设备采购货物类采购项目

项目编号：[350303]ZH[GK]2018001

项目联系方式：

项目联系人：王先生

项目联系电话：0594-6633888

采购单位联系方式：

采购单位：莆田市涵江区人力资源和社会保障局

地址：莆田市涵江区兴涵街1号

联系方式：王先生/13959566000

代理机构联系方式：

代理机构：莆田市中宏招标代理有限公司

代理机构联系人：王先生/0594-6633888

代理机构地址：莆田市城厢区龙桥街道欧氏领秀3幢401-1

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

二、投标人的资格要求：

单位负责人授权书（若有）1、企业（银行、保险、石油石化、电力、电信等行业除外）、事业单位和社会团体法人的“单位负责人”指法定代表人，即与实际提交的“营业执照等证明文件”载明的一致。2、银行、保险、石油石化、电力、电信等行业：以法人身份参加投标的，“单位负责人”指法

定代表人，即与实际提交的“营业执照等证明文件”载明的一致；以非法人身份参加投标的，“单位负责人”指代表单位行使职权的主要负责人，即与实际提交的“营业执照等证明文件”载明的一致。

3、投标人（自然人除外）：若投标人代表为单位负责人授权的委托代理人，应提供本授权书；若投标人代表为单位负责人，应在此项下提交其身份证正反面复印件，可不提供本授权书。4、投标人为自然人的，可不填写本授权书。5、纸质投标文件正本中的本授权书（若有）应为原件。投标人应按照招标文件第七章规定提供。营业执照等证明文件 1、投标人为企业的，提供有效的营业执照复印件；投标人为事业单位的，提供有效的事业单位法人证书复印件；投标人为社会团体的，提供有效的社会团体法人登记证书复印件；投标人为合伙企业、个体工商户的，提供有效的营业执照复印件；投标人为非企业专业服务机构的，提供有效的执业许可证等证明材料复印件；投标人为自然人的，提供有效的自然人身份证件复印件；其他投标人应按照有关法律、法规和规章规定，提供有效的相应具体证照复印件。2、投标人提供的相应证明材料复印件均应符合：内容完整、清晰、整洁，并由投标人加盖其单位公章。投标人应按照招标文件第七章规定提供。财务状况报告（财务报告、或资信证明、或投标担保函）1、投标人提供的财务报告复印件（成立年限按照投标截止时间推算）应符合下列规定：1.1 成立年限满1年及以上的投标人，提供经审计的上一年度的年度财务报告。1.2 成立年限满半年但不足1年的投标人，提供该半年度中任一季度的季度财务报告或该半年度的半年度财务报告。※无法按照第1.1、1.2条规定提供财务报告复印件的投标人（包括但不限于：成立年限满1年及以上的投标人、成立年限满半年但不足1年的投标人、成立年限不足半年的投标人），应选择提供资信证明复印件或投标担保函复印件，其中：非自然人的投标人选择提供资信证明的，还应附上其开户（基本存款账户）许可证复印件。2、“财政部门认可的政府采购专业担保机构”应符合《财政部关于开展政府采购信用担保试点工作方案》（财库[2012]124号）的规定。3、投标人提供的相应证明材料复印件均应符合：内容完整、清晰、整洁，并由投标人加盖其单位公章。投标人应按照招标文件第七章规定提供。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：200.0万元（人民币）

时间：2018年09月26日11:21至2018年10月18日15:00(双休日及法定节假日除外)

地点：莆田市城厢区华秀路333号欧氏领秀3幢401-1室

招标文件售价：¥0.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：上门购买

四、投标截止时间：2018年10月18日15:00

五、开标时间：2018年10月18日15:00

六、开标地点：

莆田市行政服务中心三层开标室（5）

七、其它补充事宜

依法缴纳税收证明材料 1、投标人提供的税收凭据复印件应符合下列规定：1.1 投标截止时间前（不含投标截止时间的当月）已依法缴纳税收的投标人，提供投标截止时间前六个月（不含投标截止时间的当月）中任一月份的税收凭据复印件。1.2 投标截止时间的当月成立且已依法缴纳税收的投标人，提供投标截止时间当月的税收凭据复印件。1.3 投标截止时间的当月成立但因税务机关原因导致其尚未依法缴纳税收的投标人，提供依法缴纳税收承诺书原件（格式自拟），该承诺书视同税收凭据。2、“依法缴纳税收证明材料”有欠缴记录的，视为未依法缴纳税收。3、投标人提供的相应证明材料复印件均应符合：内容完整、清晰、整洁，并由投标人加盖其单位公章。投标人应按照招标文件第七章规定提供。依法缴纳社会保障资金证明材料 1、投标人提供的社会保险凭据复印件应符合下列规定：1.1 投标截止时间前（不含投标截止时间的当月）已依法缴纳社会保障资金的投标人，提供投标截止时间前六个月（不含投标截止时间的当月）中任一月份的社会保险凭据复印件。1.2 投标截止时间的当月成立且已依法缴纳社会保障资金的投标人，提供投标截止时间当月的社会保险凭据复印件。1.3 投标截止时间的当月成立但因税务机关/社会保障资金管理机关原因导致其尚未依法缴纳社会保障资金的投标人，提供依法缴纳社会保障资金承诺书原件（格式自拟），该承诺书视同社会保险凭据。2、“依法缴纳社会保障资金证明材料”有欠缴记录的，视为未依法缴纳社会保障资金。3、投标人提供的相应证明材料复印件均应符合：内容完整、清晰、整洁，并由投标人加盖其单位公章。投标人应按照招标文件



第七章规定提供。具备履行合同所必需设备和专业技术能力的声明函（若有）1、招标文件未要求投标人提供“具备履行合同所必需的设备和专业技术能力专项证明材料”的，投标人应提供本声明函。2、招标文件要求投标人提供“具备履行合同所必需的设备和专业技术能力专项证明材料”的，投标人可不提供本声明函。3、纸质投标文件正本中的本声明函（若有）应为原件。投标人应按照招标文件第七章规定提供。参加采购活动前三年内在经营活动中没有重大违法记录书面声明1、“重大违法记录”指投标人因违法经营受到刑事处罚或责令停产停业、吊销许可证或执照、较大数额罚款等行政处罚。2、无法提供有效期内检察机关行贿犯罪档案查询结果告知函的，也应对近三年无行贿犯罪记录进行声明。3、纸质投标文件正本中的本声明应为原件。投标人应按照招标文件第七章规定提供。信用记录查询结果投标人应在招标文件要求的截止时点前分别通过“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）查询并打印相应的信用记录，投标人提供的查询结果应为其通过上述网站获取的信用信息查询结果原始页面的打印件（或截图）。投标人应按照招标文件第七章规定提供。中小企业声明函（专门面向中小企业或小型、微型企业适用，若有）1、投标人应认真对照《工业和信息化部、国家统计局、国家发展和改革委员会、财政部关于印发中小企业划型标准规定的通知》（工信部联企业[2011]300号）规定的划分标准，并按照《国家统计局关于印发统计上大中小微型企业划分办法的通知》（国统字[2011]75号）规定准确划分企业类型。2、投标人为监狱企业的，可不填写本声明函，根据其提供的由省级以上监狱管理局、戒毒管理局（含新疆生产建设兵团）出具的属于监狱企业的证明文件进行认定，监狱企业视同小型、微型企业。3、投标人为残疾人福利性单位的，可不填写本声明函，根据其提供的《残疾人福利性单位声明函》进行认定，残疾人福利性单位视同小型、微型企业。4、纸质投标文件正本中的本声明函（若有）应为原件。投标人应按照招标文件第七章规定提供。联合体协议（若有）1、招标文件接受联合体投标且投标人为联合体的，投标人应提供本协议；否则无须提供。2、本协议由委托代理人签字或盖章的，应按照招标文件第七章载明的格式提供“单位负责人授权书”。3、纸质投标文件正本中的本协议（若有）应为原件。投标人应按照招标文件第七章规定提供。检察机关行贿犯罪档案查询结果告知函（若有）1、未提供行贿犯罪档案查询结果或查询结果表明投标人有行贿犯罪记录的，投标无效。2、无法提供有效期内检察机关行贿犯罪档案查询结果告知函的，也应对近三年无行贿犯罪记录进行声明。3、告知函应在有效期内且内容完整、清晰、整洁，否则投标无效。4、有效期内的告知函复印件（含扫描件）及符合招标文件第七章规定的打印件（或截图），无论内容中是否注明“复印件无效”，均视同有效。5、无法获取有效期内检察机关行贿犯罪档案查询结果告知函的，应在 a7《参加采购活动前三年内在经营活动中没有重大违法记录书面声明》中对近三年无行贿犯罪记录进行声明。投标人应按照招标文件第七章规定提供。

八、采购项目需要落实的政府采购政策：无  
相关公告

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/55682>

## 福建：长汀县养老服务设施布局专项规划编制服务项目采购招标公告

受福建省长汀县民政局委托，厦门天和项目管理投资咨询有限公司对[350821]xmth[GK]2018007、福建省长汀县养老服务设施布局专项规划编制服务项目采购组织进行公开招标，现欢迎国内合格的投标人前来投标。

1、招标编号：[350821]xmth[GK]2018007

2、项目名称：福建省长汀县养老服务设施布局专项规划编制服务项目采购

3、招标内容及要求：

4、采购项目需要落实的政府采购政策：5.1.小型、微型企业，适用于（合同包1）。5.2.监狱企业，适用于（合同包1）。5.3.促进残疾人就业，适用于（合同包1）。5.4.信用记录，适用于（合同包

1), 按照下列规定执行: (根据财库〔2016〕125号文件规定, 供应商不得被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单, 供应商须提供在本项目招标公告发布后, 投标截止时间前, 通过“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)查询其上述信用记录的信用信息查询结果网页打印件或截图。

5、供应商的资格要求:

投标人须具备有效的城乡规划编制甲级资质投标人须具备有效的城乡规划编制甲级资质, 投标人提供有效证书复印件均应符合: 内容完整、清晰、整洁, 并由投标人加盖其单位公章。

6、购买招标文件时间、地点、方式或事项:

招标文件随同本项目招标公告一并发布; 投标人应先在福建省政府采购网(<http://cz.fjzfcg.gov.cn>)注册会员, 再通过会员账号在福建省政府采购网上公开信息系统按项目进行报名及下载招标文件(请根据项目所在地, 登录对应的(省本级/市级/区县))福建省政府采购网上公开信息系统报名), 否则投标将被拒绝。

7、招标文件售价: 0元

8、供应商报名开始时间: 2018-09-27 10:30 报名截止时间: 2018-10-17 17:00

9、投标截止时间: 2018-10-23 15:00(北京时间), 供应商应在此之前将密封的投标文件送达(开标地点), 逾期送达的或不符合规定的投标文件将被拒绝接收。

10、开标时间及地点: 2018-10-23 15:00, 龙岩市公共资源交易中心长汀分中心[长汀县汀州镇腾飞一路4号恒盛工业园综合楼A幢三楼(电信大厦旁)]

11、公告期限: 5个工作日。

12、本项目采购人: 福建省长汀县民政局

地址: 长汀县汀州镇西外街27号

联系人姓名: 巫女士

联系电话: 13859576020

采购代理机构: 厦门天和项目管理投资咨询有限公司

地址: 厦门市湖里区高崎南五路222号之三航空商务广场2号楼11层

项目联系人: 小兰

联系电话: 联系方式: 0597-6633225 通讯地址: 长汀县金碧花园六区一号楼801室

网址: [cz.fjzfcg.gov.cn](http://cz.fjzfcg.gov.cn)

开户名: 厦门天和项目管理投资咨询有限公司

厦门天和项目管理投资咨询有限公司

2018-09-27

相关公告

(来源: 中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/55683>

## 辽宁: 大李家街道龙台社区居家养老服务中心改造工程项目招标公告

大连鑫邦项目管理有限公司受大连金普新区大李家街道办事处委托, 对大李家街道龙台社区居家养老服务中心改造工程项目进行公开招标, 欢迎符合资格条件的投标人前来投标。

一、项目名称: 大李家街道龙台社区居家养老服务中心改造工程项目

二、项目编号: XINB20180903

三、项目地点: 招标人指定地点

四、工程质量标准: 一次性验收达到国家施工验收规范合格标准

五、工期: 45个日历天

六、招标内容：大李家街道龙台社区居家养老服务中心改造工程施工  
(具体内容详见招标文件及工程量清单)。

注：1.招标文件中要求投标人须提供非进口产品，否则视为无效投标文件。进口产品是指通过中国海关报关验放入中国境内且产自关境外的产品。

2.本项目政府采购预算：45.08万元(投标报价超出采购预算的，按无效投标处理。)

七、投标人资格要求：

1.具有建设行政主管部门颁发的建筑工程施工总承包三级及以上资质的独立企业法人，无处罚期内的不良行为记录。

2.项目经理要求：具有建筑工程二级及以上注册建造师资格,无处罚期内的不良行为记录，无负责的在建项目。

3.具有安全生产许可证。

注：1.本项目不接受联合体投标。

2.经查询信用信息存在不良信用记录的不得参加本采购项目(具体要求如下)。

(1)信用信息查询渠道：“信用中国”网站([www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn))、“信用辽宁”网站([www.lncredit.gov.cn](http://www.lncredit.gov.cn))、“信用大连”( [credit.dl.cn](http://credit.dl.cn))网站大连市重大税收违法案件信息公示平台、“中国政府采购网”( [www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn))政府采购严重违法失信行为信息记录等。

(2)信用信息查询截止时点：投标文件递交截止前1个日历日。

(3)信用信息查询记录和证据留存方式：截屏等可实现留痕的方式。

(4)信用信息使用规则：对于经查询被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的供应商，评审委员会应取消其投标资格。八、报名要求：(网上报名，本项目招标文件获取方式为：现场购买)

1、投标单位申请购买招标文件：登录大连市公共资源交易平台

<http://ggzyjy.dl.gov.cn/TPBidder/login.aspx>,

(1)未注册的供应商：访问大连市公共资源交易公共服务平台

[http://ggzyjy.dl.gov.cn/TPFront/infodetail/?infoId=af279927-7b88-40ca-9e68-](http://ggzyjy.dl.gov.cn/TPFront/infodetail/?infoId=af279927-7b88-40ca-9e68-6b8aa015b4b8&categoryNum=073003)

[6b8aa015b4b8&categoryNum=073003](http://ggzyjy.dl.gov.cn/TPFront/infodetail/?infoId=af279927-7b88-40ca-9e68-6b8aa015b4b8&categoryNum=073003)按照会员入库通知进行注册，注册时选择“进入市公共资源平台”。

(2)注册成功的供应商：登录大连市公共资源交易平台，输入帐号密码后，选择“供应商”→“进入金普分中心”→“业务管理”→“填写投标信息”→找到需要报名的项目→“+ (操作)”→“新增报名”→“打印回执码”。

2、有意投标的供应商(投标单位)必须在大连市公共资源交易平台进行会员注册。会员入库通知：  
<http://ggzyjy.dl.gov.cn/TPFront/infodetail/?infoId=af279927-7b88-40ca-9e68-6b8aa015b4b8&categoryNum=073003>

3、电子标的项目供应商(投标单位)需要办理CA锁，使用投标工具制作投标文件，并在投标文件中使用CA签章。CA锁办理通知：<http://ggzyjy.dl.gov.cn/TPFront/infodetail/?infoId=bd989ebc-3456-4e3e-a396-b749cedae2ae&categoryNum=073003>

4、供应商通过市公共资源交易平台中进行会员登录并在“填写投标信息”菜单中进行网上报名。具体操作手册链接：<http://ggzyjy.dl.gov.cn/TPFront/xzxx/>

5、招投标工具下载：<http://ggzyjy.dl.gov.cn/TPFront/rjxz/>

6、通过大连市公共资源交易平台-金普分中心申请购买招标文件的投标单位在购买招标文件时请携带大连市公共资源交易平台中打印出的报名回执码、企业法人营业执照副本、税务登记证副本(三证合一不需提供)、组织机构代码证副本(三证合一不需提供)、资质证书、安全生产许可证、项目经理注册建造师证书，以上所有材料相应的加盖公章复印件一套及法定代表人证书(法定代表人本人报名有效)或委托代理人证明(授权书和被授权人身份证)原件。招标代理人将对投标人进行资格初审(仅限于发售招标文件)，详细资格审查以招标人和招标代理机构审议结果为准。

九、报名及发售文件时间：2018年9月27日至2018年10月9日，每天上午9:00-11:30，下午13:00-16:00(节假日、公休日休息)。地点：大连鑫邦项目管理有限公司(大连市中山区安乐街29号一方国际公寓1612室)。



十、接受投标文件的时间与地点：2018年10月19日13:00至13:30（北京时间），在大连市公共行政服务中心大楼五楼大连市公共资源交易中心第1受理区（地址：大连市甘井子区东北北路101号）。

十一、投标文件递交截止时间及开标时间与地点：2018年10月19日13:30（北京时间）在大连市公共行政服务中心大楼五楼大连市公共资源交易中心第1开标室（地址：大连市甘井子区东北北路101号）。

十二、招标文件售价300元/本，售后不退。

十三、招标人：大连金普新区大李家街道办事处

联系人：王峰电话：0411-87220292

地址：大李家街道正明寺村

十四、招标代理机构：大连鑫邦项目管理有限公司

联系人：郝燕电话：0411-62630707-0

传真：0411-62630707-605 电子邮箱：dl\_xinbang@126.com

地址：大连市中山区安乐街29号一方国际公寓1612室

开户银行及帐号：中国民生银行大连中山支行600867533

相关公告

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/55684>

## 安徽：宿松县养老床位护理型设备采购项目（二次）招标公告

安徽百士德工程咨询有限公司受宿松县民政局的委托，现对宿松县养老床位护理型设备采购项目进行公开招标，欢迎具备条件的国内投标供应商参加投标。

### 一、项目名称及内容

- 1、项目编号：CG-AQSS-2018-086
- 2、项目名称：宿松县养老床位护理型设备采购项目
- 3、项目地点：宿松县
- 4、项目概况：养老床位护理型设备采购
- 5、项目单位：宿松县民政局
- 6、资金来源：财政资金
- 7、项目预算：125.15万元
- 8、最高限价：125.15万元
- 9、标段（包别）划分：1个标段
- 10、评标办法：综合评分法

### 二、投标供应商资格

- 1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定；
- 2、具有工商行政管理部门颁发的营业执照，且营业执照中注明的经营范围内含有本次采购内容；
- 3、不接受联合体投标
- 4、信誉要求：

（1）截止投标截止日，投标人无因违法违规行为被以下相关监督管理部门限制投标资格，且在被限制有效期限内：

- ①被省级及以上相关监督管理部门限制投标资格；
- ②被安庆市（含所辖县、市）相关监督管理部门限制投标资格。

（2）截止投标截止日，投标人非重大税收违法案件当事人、非失信被执行人、在国家企业信用信

息公示系统未被列入严重违法失信企业名单。以上信息由评标委员会通过国家税务总局网站（www.chinatax.gov.cn）、最高人民法院网站（www.court.gov.cn）、国家企业信用信息公示系统网站（www.gsxt.gov.cn）等官方渠道查询相关主体信用记录，并将查询结果写入评标报告。

(3) 投标人近三年（自投标截止之日逆推三年）内：

- ①未发生重大质量事故或重大安全生产事故；
- ②企业及其法定代表人无行贿犯罪记录。

注：投标人在投标资料中须出具第（1）（3）等两种情形的书面承诺函。

### 三、报名及招标文件发售办法

1、招标文件发售时间：2018年9月27日8时至2018年10月8日17时；供应商网上报名后，必须在报名截止时间前完成工本费网银在线支付，逾期系统自动关闭，报名不成功。

2、招标文件价格：每套人民币400元整，招标文件售后不退。

### 3、报名方式：

(1) 本项目只接受安庆市公共资源交易中心诚信库中已入库供应商报名，未入库的供应商请及时在安庆市公共资源交易服务网免费申报加入，以便进行网上报名，详见安庆市公共资源交易服务网（www.aqzbcg.org:1102）重要通知栏目中“关于面向全国征集投标企业网上登记诚信库的公告”，联系电话：0556-5991205、0556-5991200，联系人：韩玥、苏文姬。因未及时办理入库手续导致无法报名的，责任自负。

(2) 投标人登陆安庆市公共资源交易中心平台进行网上报名和工本费缴纳，缴费成功后直接下载招标文件及其它资料（含澄清和补充说明等）。如在报名过程中遇到系统问题，请拨打技术支持服务热线400-9980000，QQ：4008503300。

### 四、开标时间及地点

1、开标时间：2018年10月16日9时30分

2、开标地点：宿松县公共资源交易中心。

（具体地点见当天四楼大厅电子显示屏）

### 五、投标截止时间

同开标时间

### 六、联系方式

(一) 项目单位：宿松县民政局

地址：宿松县孚玉镇人民路

联系人：杨主任

电话：0556-7821154

(二) 代理公司：安徽百士德工程咨询有限公司

地址：安徽省滁州市会峰西路72-12号

联系人：李先生

电话：15391906789

### 七、其它事项说明

1、本项目需落实的节能环保、中小微型企业扶持等相关政府采购政策详见招标文件。

2、投标申请人的联系人电话(手机)、电子邮箱等通讯方式在招投标过程中必须保持畅通，否则因上述原因造成的后果，责任自负。

3、报名获取了招标文件的投标人放弃投标，请在投标截止日3日前在安庆市公共资源交易中心报名系统“填写投标信息”中点击“撤销报名”。投标人未在约定时间内按约定弃标的，宿松县公共资源交易监督管理局将给予不良行为记录并予以披露。

4、投标人网上报名后，必须在报名截止时间前完成工本费在线支付，逾期系统自动关闭，报名不成功。

5、本项目采用电子招投标方式，请投标人在“安庆市公共资源交易服务网”下载专区下载“电子招投标系统平台操作手册”、在“安庆市公共资源交易中心网员系统”一登陆页面—工具下载中下载电子投标文件制作工具等相关资料，仔细阅读招标文件要求和相关操作手册。

6、本次采购评标时不要求投标人携带相关证件、业绩的原件（招标文件另有约定的除外），评标委员会将在安庆市公共资源交易中心诚信库中进行查询，投标人须在投标截止时间前录入、更新、完善真实信息。否则，引起的一切后果由投标人自行承担。投标人不得编造虚假信息，一经发现将按有关规定处理。

#### 八、公告期限

本项目公告期限为5个工作日。

#### 九、投标保证金缴纳账户

投标保证金金额：人民币叁万肆仟元整（¥34000.00元）

投标保证金缴纳：在2018年10月16日9时30分前（到账时间为准）由投标人账户采用电汇、转账或网银支付方式缴至如下银行账户，不得采用现金：

户名：宿松县公共资源交易中心

账号：徽商银行股份有限公司宿松支行

开户银行：1692901021000019658006661

附件：项目采购需求文件

宿松县公共资源交易中心

日期：2018年9月27日

相关公告

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/55700>

## 辽宁：北票市民政局养老机构取暖用煤采购项目公开招标公告

辽宁安盛工程咨询服务服务有限公司受北票市民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对北票市民政局养老机构取暖用煤采购项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：北票市民政局养老机构取暖用煤采购项目

项目编号：21130020180927003

项目联系方式：

项目联系人：鲍先生

项目联系电话：0421-5808558

采购单位联系方式：

采购单位：北票市民政局

地址：北票市台吉新城

联系方式：鲍先生 0421-5808558

代理机构联系方式：

代理机构：辽宁安盛工程咨询服务服务有限公司

代理机构联系人：陈金萍 0421-7219111

代理机构地址：朝阳市双塔区友谊大街四段146-14号

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

水洗沫煤、水洗块煤

二、投标人的资格要求：

1、供应商必须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定应当具备的条件，应具有自觉抵制政府采购领域商业贿赂行为；2、应自觉抵制政府采购领域商业贿赂行为；3、供应商必须在中国境内依法注册的煤炭经销商，经营范围符合本次采购项目需求。4、供应商在北票市内须有充足的储存场地及检斤设备（提供北票市内的货物储存场地证明或租赁合同）；5、供应商还应具备的其他条件：



(1) 本项目不允许联合体投标，供应商不得对本项目转包、分包；(2) 供应商结算时须出据税务部门认可的票据；(3) 提供所投标燃煤2018年的检测报告（专业质量监督部门出具）。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：83.01 万元（人民币）

时间：2018年09月27日08:30至2018年10月01日16:00(双休日及法定节假日除外)

地点：朝阳市双塔区友谊大街四段146-14号

招标文件售价：¥500.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现场购买

四、投标截止时间：2018年10月01日16:00

五、开标时间：2018年10月18日10:00

六、开标地点：

朝阳市公共资源交易中心

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

资金已落实

相关公告

(来源：中国政府采购)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/55706>

## 关于我们

### 中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号  
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓  
邮编：100600  
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com  
电话：010-68316105/6  
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

**内部刊物仅供参考**

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达